

ด่วนที่สุด

ที่ วท (ปคร) ๐๒๑๑/ ๒๐



กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

ถนนพระราม ๖ ราชเทวี กทม. ๑๐๕๐๐

๑ มกราคม ๒๕๕๘

เรื่อง มติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๗ (ครั้งที่ ๑๔๗)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๗๒๘๙

ลงวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๗

ตามที่ สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี เรื่อง มติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๗ (ครั้งที่ ๑๔๗) ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี พิจารณาแล้ว เห็นด้วยกับมติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๗ (ครั้งที่ ๑๔๗) ทั้ง ๓ ข้อ และมีข้อคิดเห็นเพิ่มเติมดังนี้

๑. อัตรารับซื้อไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนในรูปแบบ Feed-in Tariff (FIT)

การปรับอัตรารับซื้อไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนจากระบบ Adder เป็น FIT จะทำให้อัตราการรับซื้อไฟฟ้าสอดคล้องกับต้นทุนที่แท้จริงของพลังงานหมุนเวียนและการอุดหนุนอัตรารับซื้อเป็นไปอย่างค่อยเป็นค่อยไปตามแต่ละช่วงเวลาซึ่งช่วยลดภาระค่าไฟฟ้าของประชาชนและช่วยส่งเสริมให้เกิดการพัฒนาเทคโนโลยีพลังงานหมุนเวียนในระยะยาว อย่างไรก็ตาม ควรมีการกำหนดปริมาณไฟฟ้าขั้นต่ำที่ต้องการอย่างชัดเจนในแต่ละชนิดวัตถุดิบไว้ เพื่อจะได้มีการผลิตไฟฟ้าที่ครอบคลุมทุกชนิดวัตถุดิบ นอกจากนี้ จะต้องมีการกำหนดให้การผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนเหล่านี้สามารถจ่ายเข้าสู่ระบบสายส่งได้โดยไม่ต้องมีการรอให้สายส่งมีพื้นที่ว่างก่อน ซึ่งจะเป็นการสนับสนุนให้รูปแบบ FIT สามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพมากกว่าการมีมาตรการด้านราคาเพียงอย่างเดียว ซึ่งได้เกิดขึ้นกับรูปแบบ Adder มาก่อนแล้ว

๒. แผนอนุรักษ์พลังงานกับแผนพัฒนากำลังไฟฟ้า (PDP 2015)

การผลิตพลังงานไฟฟ้ามีความเกี่ยวข้องกับหลายส่วนตั้งแต่การผลิตจนถึงผู้ใช้ไฟฟ้านั้น เพื่อให้เกิดความมั่นคงด้านพลังงาน พลังงานมีต้นทุนที่เหมาะสม และลดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมการวางแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทยจึงจำเป็นต้องพิจารณาแผนแม่บทด้านพลังงานให้ครบถ้วน เช่น แผนพัฒนาพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือก แผนอนุรักษ์พลังงาน แผนการลงทุนของการไฟฟ้าฝ่ายผลิต และฝ่ายจำหน่ายรวมทั้งพิจารณาถึงอนาคตของเทคโนโลยีของระบบส่งกำลังไฟฟ้า เช่น ระบบโครงข่ายไฟฟ้าอัจฉริยะ (Smart Grid) เป็นต้น

แผนอนุรักษ์พลังงานเป็นแผนระยะยาวที่มีเป้าหมายและมาตรการที่ชัดเจนในการลดความต้องการการใช้พลังงานและการปลดปล่อยก๊าซเรือนกระจก จึงควรมีแผนปฏิบัติการที่ชัดเจน พร้อมทั้งกลไกในการขับเคลื่อนแผน และการติดตามและประเมินผลอย่างจริงจังและต่อเนื่อง โดยเฉพาะอย่างยิ่งในบริษัทที่สนับสนุนแผน PDP เนื่องจากการบรรลุเป้าหมายของแผน PDP นั้น จำเป็นต้องมีการลดความต้องการการใช้ไฟฟ้าให้ได้ตามเป้าหมายในแผนอนุรักษ์พลังงาน ซึ่งเป็นมาตรการที่มีต้นทุนต่ำสุดและดำเนินการได้โดยมิฉะนั้นแล้ว รัฐจะต้องมีการลงทุนเพิ่มด้วยค่าใช้จ่ายที่สูงกว่ามากในการสร้างโรงไฟฟ้าทั้งแบบใช้เชื้อเพลิงฟอสซิลและพลังงานหมุนเวียนเพิ่มเติม

๓. การพึ่งพาการนำเข้าไฟฟ้าจากประเทศเพื่อนบ้าน

แผน PDP ได้เสนอให้มีการนำเข้าไฟฟ้าคิดเป็นประมาณ ๑๙ % ของพลังงานไฟฟ้าที่จัดหาทั้งหมด ซึ่งเป็นสัดส่วนที่สูง และอาจมีผลต่อความมั่นคงในการจัดหาไฟฟ้าในระยะยาว จึงควรดำเนินนโยบายต่างประเทศให้เหมาะสม และมีแผนสำรองถ้าเกิดข้อขัดแย้ง/ข้อพิพาททางความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่อาจทำให้ไม่สามารถนำเข้าไฟฟ้าได้

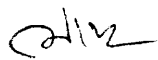
๔. การปรับโครงสร้างราคาเชื้อเพลิงปิโตรเลียม

เห็นด้วยกับข้อเสนอการปรับราคาเชื้อเพลิงปิโตรเลียมให้สะท้อนต้นทุนการผลิตที่แท้จริง อย่างไรก็ตาม ควรคำนึงถึงผลกระทบที่จะเกิดต่อการผลิตและใช้เชื้อเพลิงชีวภาพในภาคขนส่งด้วย เพราะการใช้เชื้อเพลิงชีวภาพ นอกจากจะช่วยลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกเมื่อเทียบกับเชื้อเพลิงปิโตรเลียมแล้ว ยังมีประโยชน์เชิงเศรษฐกิจและสังคมอื่นๆ ที่สำคัญได้แก่ การใช้ทรัพยากรที่หาได้ในประเทศ ลดการนำเข้าน้ำมันและลดการขาดดุลการค้าด้วย ทั้งนี้ ในปัจจุบันราคาน้ำมันโลกได้มีการเปลี่ยนแปลงไปจากอดีตเป็นอย่างมาก จึงควรมีการปรับโครงสร้างราคาน้ำมันเชื้อเพลิงโดยการปรับอัตราจัดเก็บภาษีสรรพสามิตของเชื้อเพลิงบางประเภทให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันและเพื่อให้ราคาตั้งกล่าวสะท้อนต้นทุนที่แท้จริง รวมทั้งเป็นการลดการชดเชยข้ามประเภทเชื้อเพลิง (Cross Subsidy) อย่างไรก็ตาม ถึงแม้ว่าราคาน้ำมันเชื้อเพลิงจะมีการปรับลดลงเป็นอย่างมาก แต่มาตรการส่งเสริมการใช้เทคโนโลยีด้านอนุรักษ์พลังงานยังคงมีความจำเป็นที่ต้องดำเนินการต่อไปเพื่อให้เกิดการประหยัดพลังงานของประเทศในระยะยาว

๕. การลดปริมาณการปล่อยก๊าซเรือนกระจกในภาคการผลิตไฟฟ้า ในแผน PDP ไม่ได้กำหนดเป้าหมายการลดปริมาณการปล่อยก๊าซเรือนกระจกต่อหน่วยไฟฟ้า และประสิทธิภาพขั้นต่ำของโรงไฟฟ้าแต่ละประเภท จึงควรมีการกำหนดให้ชัดเจน เนื่องจากภาคการผลิตไฟฟ้าเป็นภาคที่ปล่อยก๊าซเรือนกระจกสูงกว่าภาคอื่นๆ ดังนั้นหากดำเนินมาตรการลดการปล่อยในภาคนี้สำเร็จ ก็จะทำให้การปฏิบัติตามข้อตกลงระดับนานาชาติดำเนินการได้ดียิ่งขึ้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิเชฐ ดุรงคเวโรจน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

สำนักงานปลัดกระทรวง

โทร. ๐ ๒๓๓๓ ๓๙๖๗

โทรสาร ๐ ๒๓๓๓ ๓๙๓๘

E-mail jindamas@most.go.th