

# คู่มือ

ที่ วท (ปคร) ๐๔๐๗/ ๑๒๐๙

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี  
ณ.พระรามที่ ๒ ราชเทวี กทม. ๑๐๕๐๐

๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

เรื่อง ขอบความเห็นชอบร่างกฎกระทรวงกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับการใช้พลังงานนิวเคลียร์และรังสี พ.ศ. ....

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
  ๒. พระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ พ.ศ. ๒๕๕๙
  ๓. ร่างกฎกระทรวงกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับการใช้พลังงานนิวเคลียร์และรังสี พ.ศ. ....
  ๔. บันทึกหลักการและเหตุผลร่างกฎกระทรวงกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับการใช้พลังงานนิวเคลียร์และรังสี พ.ศ. ....
  ๕. สรุปสาระสำคัญของร่างกฎกระทรวงกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับการใช้พลังงานนิวเคลียร์และรังสี พ.ศ. ....
  ๖. ข้อเสนอของคณะกรรมการวิชาการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์ พ.ศ. ....
  ๗. สรุปการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียต่อร่างกฎกระทรวงกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับการใช้พลังงานนิวเคลียร์และรังสี พ.ศ. ....
  ๘. รายงานการประชุมคณะอนุกรรมการกฎหมายและขับเคลื่อนให้ดำเนินการตามกฎหมายครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๙ และครั้งที่ ๒/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๕๙
  ๙. รายงานการประชุมคณะกรรมการพลังงานปรมาณูเพื่อสันติ ครั้งที่ ๔/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๙

ด้วยกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี โดยสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ ขอเสนอเรื่อง ขอบความเห็นชอบร่างกฎกระทรวงกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับการใช้พลังงานนิวเคลียร์และรังสี พ.ศ. .... มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องเสนอต่อคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีได้เห็นชอบให้เสนอเรื่องดังกล่าว ด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เรื่องเดิม

พระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๙ และมีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ได้มีการกำหนดให้มีการจัดเก็บ ค่าธรรมเนียมในการใช้พลังงานนิวเคลียร์และรังสีเพื่อเป็นการแบ่งเบาภาระค่าใช้จ่ายของรัฐในการจัดการดูแลใน เรื่องการใช้พลังงานนิวเคลียร์และรังสีเพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน ไว้ในมาตรา ๕ วรรคหนึ่งโดยให้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีมีอำนาจกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมให้ไม่เกินอัตราท้าย พระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ พ.ศ. ๒๕๕๙ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๒. เหตุผล...

## ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การเสนอเรื่องขอความเห็นชอบร่างกฎกระทรวงกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับการใช้พลังงานนิวเคลียร์และรังสี พ.ศ. .... เป็นเรื่องที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) ร่างกฎกระทรวงเกี่ยวกับนโยบายสำคัญที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

## ๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

มาตรา ๑๕๒ แห่งพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ พ.ศ. ๒๕๕๙ กำหนดว่า “บรรดากฎกระทรวง ประกาศ หรือระเบียบที่ออกตามพระราชบัญญัติพลังงานปรมาณูเพื่อสันติ พ.ศ. ๒๕๐๔ ที่ใช้อยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีกฎกระทรวง ประกาศ หรือระเบียบตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ต้องไม่เกินสองร้อยเจ็ดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ” ดังนั้น สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติจึงต้องเสนอเรื่องดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบและสามารถบังคับใช้ภายในวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๐ ตามข้อกำหนดดังกล่าวข้างต้น

## ๔. สำระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ร่างกฎกระทรวงกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับการใช้พลังงานนิวเคลียร์และรังสี พ.ศ. .... (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) มีสำระสำคัญโดยสรุป ดังนี้

### ๔.๑ ขอบเขตการใช้บังคับ

กำหนดให้เป็นหน้าที่ผู้ขอรับใบอนุญาตตามพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ พ.ศ. ๒๕๕๙ ทุกประเภทต้องยื่นคำขอเพื่อชำระค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับการใช้พลังงานนิวเคลียร์และรังสี รวมถึงค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับการขอรับใบอนุญาตเป็นเจ้าหน้าที่ความปลอดภัยทางรังสี เจ้าหน้าที่ดำเนินการทางเทคนิคเกี่ยวกับวัสดุนิวเคลียร์ และเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานเดินเครื่องปฏิกรณ์นิวเคลียร์ด้วย

ทั้งนี้ ร่างกฎกระทรวงดังกล่าว ได้กำหนดให้ ผู้ขอรับใบอนุญาตที่เป็นหน่วยงานของรัฐมิได้แสวงหากำไรทางเศรษฐกิจหรือสถานศึกษาของรัฐไม่ได้รับการยกเว้นไม่ต้องเสียค่าธรรมเนียม รวมถึงบุคลากรของผู้ขอรับใบอนุญาตเกี่ยวกับสถานประกอบการทางนิวเคลียร์ดังกล่าว ให้ได้รับการยกเว้นไม่ต้องเสียค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับใบอนุญาตของเจ้าหน้าที่ด้วย

### ๔.๒ หลักการคิดอัตราค่าธรรมเนียมตามร่างกฎกระทรวงฯ

หลักการคิดอัตราค่าธรรมเนียมได้คำนวณจากค่าใช้จ่ายตามความเป็นจริงจกประเภท ชนิด ขนาด และระดับกัมมันตภาพของวัสดุกัมมันตรังสี เครื่องกำเนิดรังสี วัสดุนิวเคลียร์ สถานประกอบการทางนิวเคลียร์ หรือกากกัมมันตรังสี ซึ่งแบ่งออกเป็น ค่าใช้จ่ายในการออกตรวจผู้ประกอบการ และค่าใช้จ่ายในการดำเนินการทั้งหมดเกี่ยวกับการออกใบอนุญาตโดยเฉลี่ยใน ๑ ปี ทั้งนี้ อัตราค่าธรรมเนียมที่กำหนดใน ร่างกฎกระทรวงฯ ดังกล่าว ยังถือว่าอยู่ในอัตราที่น้อยกว่าค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริง ทั้งนี้ การยกเว้นร่างกฎกระทรวงฯ ดังกล่าวได้อ้างอิงมาจากกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับวัตถุอันตราย พ.ศ. ๒๕๕๒ และ กฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับเครื่องมือแพทย์ พ.ศ. ๒๕๕๒ รวมทั้งจากกฎหมายต่างประเทศ กล่าวคือ หลักเกณฑ์การกำหนดค่าธรรมเนียมและค่าใช้จ่ายสำหรับใบอนุญาตวัสดุกัมมันตรังสี และการบริการด้านอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง (Fees and charges for radioactive material license and other related regulatory services CPR part 22) ของสถาบันวิจัยนิวเคลียร์ประเทศฟิลิปปินส์ (Philippine Nuclear and Research Institute หรือ PNRI)

๔.๓ บทกำหนดโทษ

การชำระอัตราค่าธรรมเนียมเป็นหน้าที่ของผู้ขอรับใบอนุญาต แม้จะไม่มีบทลงโทษกำหนดไว้โดยเฉพาะ แต่หากผู้ขอรับใบอนุญาตไม่ชำระอัตราค่าธรรมเนียมให้ถูกต้องครบถ้วน ผู้พิจารณาออกใบอนุญาตมีอำนาจพิจารณาไม่ออกใบอนุญาตนั้นแก่ผู้ไม่ปฏิบัติตาม

ทั้งนี้ สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติได้จัดทำบันทึกหลักการและเหตุผล และสรุปสาระสำคัญของร่างกฎกระทรวงกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับการใช้พลังงานนิวเคลียร์และรังสี พ.ศ. .... เรียบร้อยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ และ ๕)

๕. ความเห็นของคณะกรรมการหรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ คณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์ พ.ศ. .... ได้ให้ข้อสังเกตไว้ในคราวที่มีการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติกลับเข้าสู่การพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (สนช.) ครั้งที่ ๓๐/๒๕๕๙ วันพฤหัสบดีที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๙ โดยมีรายละเอียด คือ “การออกกฎกระทรวงตามร่างมาตรา ๕ เพื่อกำหนดค่าธรรมเนียมไม่เกินอัตราท้ายพระราชบัญญัตินั้น ควรจัดให้มีการรับฟังความเห็นของผู้ประกอบกิจการก่อนการดำเนินการออกกฎกระทรวง และให้คำนึงถึงภาระของผู้ประกอบกิจการที่ในปัจจุบันไม่มีหน้าที่ต้องเสียค่าธรรมเนียมในการประกอบกิจการเนื่องจากพระราชบัญญัติพลังงานปรมาณูเพื่อสันติ พ.ศ. ๒๕๐๔ ไม่มีบทบัญญัติให้ต้องเสียค่าธรรมเนียมในการประกอบกิจการด้วย” ทั้งนี้ ที่ประชุม สนช. ได้พิจารณาและมีมติเห็นด้วยกับข้อสังเกตดังกล่าว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

๕.๒ ความเห็นขอจากผู้ประกอบกิจการและผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้อง

ร่างกฎกระทรวงกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับการใช้พลังงานนิวเคลียร์และรังสี พ.ศ. .... ได้ผ่านการรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง โดยได้รับฟังความคิดเห็นผ่านการประชุมเชิงปฏิบัติการ เรื่อง “การกำกับดูแลความปลอดภัยทางรังสีในสถานประกอบการคลินิกที่มีไว้ในครอบครองซึ่งเครื่องกำเนิดรังสี” เมื่อวันที่ ๖ และ ๒๖ มกราคม ๒๕๖๐ จากผู้มีส่วนได้เสีย เช่น หน่วยงานภาครัฐ ผู้ประกอบการภาคเอกชน และไม่มีการคัดค้านในหลักการของร่างกฎกระทรวง ซึ่งเป็นไปตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์ พ.ศ. .... (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๗)

๕.๓ ความเห็นของหน่วยงานหรือคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง

หน่วยงานหรือ คณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง	เห็นด้วย		สาระสำคัญโดยย่อ
	●	○	
คณะอนุกรรมการ กฎหมายและการ ขับเคลื่อนให้ดำเนินการ ตามกฎหมาย	●	○	ร่างกฎกระทรวงฯ ได้ผ่านการพิจารณาโดยคณะอนุกรรมการกฎหมายและการขับเคลื่อนให้ดำเนินการตามกฎหมายซึ่งอยู่ภายใต้คณะกรรมการพลังงานปรมาณูเพื่อสันติ คณะอนุกรรมการกฎหมายและการขับเคลื่อนให้ดำเนินการตามกฎหมายได้มีมติเห็นชอบร่างกฎกระทรวงกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับการใช้พลังงานนิวเคลียร์และรังสี พ.ศ. .... ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๙ และ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๕๙ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๘)

/หน่วยงาน...

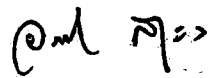
หน่วยงานหรือ คณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง	เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย	สาระสำคัญโดยย่อ
คณะกรรมการพลังงาน ปรมาณูเพื่อสันติ	<input checked="" type="radio"/>	<input type="radio"/>	คณะอนุกรรมการกฎหมายและการขับเคลื่อนให้ดำเนินการตามกฎหมายได้เสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับการใช้พลังงานนิวเคลียร์และรังสี พ.ศ. .... ต่อคณะกรรมการพลังงานปรมาณูเพื่อสันติ ในคราวประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๙ โดยที่ประชุมได้มีมติรับทราบและไม่มีการแก้ไข (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๙)

**๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ**

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีพิจารณาแล้วเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างกฎกระทรวงกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับการใช้พลังงานนิวเคลียร์และรังสี พ.ศ. ....

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางอรรชกา สีบุญเรือง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ

โทรศัพท์ ๐ ๒๕๙๖ ๗๖๐๐ ต่อ ๓๔๑๔

โทรสาร ๐ ๒๕๖๒ ๐๑๑๐

ผู้ตรวจ.....  
ผู้พิมพ์.....  
ผู้ร่าง.....

๒๕๖๑