

ทวนที่สุด

ที่ วท (ปคร) ๐๔๐๕/ ๔๓๐๔



กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี
ถ.พระรามที่ ๖ เขตราชเทวี กทม. ๑๐๔๐๐

๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๙

เรื่อง ขอความเห็นชอบให้รัฐบาลไทยเป็นเจ้าภาพจัดกิจกรรมร่วมกับทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนมาก ที่ กต ๑๐๐๕/๑๒๔๕ ลงวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๙

ด้วยกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีโดยสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ ขอเสนอเรื่องขอความเห็นชอบให้รัฐบาลไทยเป็นเจ้าภาพจัดกิจกรรมร่วมกับทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องเสนอตั้งกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔(๗) ทั้งนี้รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) รักษาราชการแทน รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) ที่กำกับบริหารราชการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีได้เห็นชอบให้เสนอเรื่องดังกล่าวด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

กระทรวงการต่างประเทศ โดยกรมองค์การระหว่างประเทศ ได้แจ้งสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ในฐานะผู้ประสานงานแห่งชาติระหว่างประเทศกับทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศ (International Atomic Energy Agency, IAEA) ว่า IAEA ได้ขอให้รัฐบาลไทยพิจารณาเป็นเจ้าภาพจัดกิจกรรมร่วมกับ IAEA จำนวน ๓ รายการ ดังนี้

๑.๑ การประชุม First Project Coordination Meeting on the Applications of Emerging Radiopharmaceuticals for Targeted Therapy ตั้งแต่วันที่ ๑๑ - ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ณ กรุงเทพมหานคร ภายใต้กรอบโครงการความร่วมมือทางวิชาการของ IAEA ที่ RAS/6/082 หัวข้อ "Supporting the Applications of Emerging Targeted Therapeutic Radiopharmaceuticals for Radionuclide Therapy"

๑.๒ การประชุม Regional Coordination Meeting ตั้งแต่วันที่ ๒๒ - ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๙ ณ กรุงเทพมหานคร ภายใต้กรอบโครงการความร่วมมือทางวิชาการของ IAEA ที่ RAS/5/071 หัวข้อ "Strengthening Adaptive Climate Change Strategies for Food Security through the Use of Food Irradiation"

๑.๓ การประชุมเชิงปฏิบัติการ Workshop on Developing a Quality Framework to Enhance Patient Care in Diagnostic Radiology ตั้งแต่วันที่ ๓ - ๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ ภายใต้กรอบโครงการความร่วมมือทางวิชาการของ IAEA ที่ RAS/6/081 หัวข้อ “Enhancing Safety and Effectiveness in Diagnostic Radiology through Training of Medical Imaging Professionals in Quality Practices” (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอ

เนื่องจากหนังสือของ IAEA ทั้ง ๓ ฉบับ และหนังสือตอบรับการเป็นเจ้าภาพของฝ่ายไทย เข้าข่ายเป็นการจัดทำหนังสือแลกเปลี่ยนหรือความตกลงระหว่างรัฐบาลไทยกับ IAEA ซึ่งเข้าข่ายเรื่องที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การเป็นเจ้าภาพในการจัดกิจกรรมในประเทศไทยร่วมกับ IAEA ทั้ง ๓ ฉบับ ดังกล่าว กำหนดให้มีขึ้นในเดือน กรกฎาคม สิงหาคม และตุลาคม ๒๕๕๙ ดังนั้นกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี จึงมีความจำเป็นที่จะต้องนำเสนอเรื่องนี้เข้ารับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙ เพื่อให้หน่วยงานผู้ปฏิบัติจะได้มีเวลาเพียงพอในการประสานจัดการประชุมและการฝึกอบรมต่อไป

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ สารสำคัญ

๔.๑.๑ การประชุม First Project Coordination Meeting on the Applications of Emerging Radiopharmaceuticals for Targeted Therapy มีวัตถุประสงค์เพื่อประเมินสถานะปัจจุบันของการผลิต การควบคุมคุณภาพและการประยุกต์ใช้ทางคลินิกของเภสัชรังสีเพื่อใช้ในการรักษา รวมทั้งให้ข้อมูลเกี่ยวกับพัฒนาการล่าสุดในเรื่องนี้ ตลอดจนให้ความเห็นชอบต่อแนวทางการดำเนินโครงการนี้ต่อไป ทั้งนี้ คาดว่าจะมีผู้เข้าร่วมการประชุมจำนวน ๒๕ คน จากประเทศที่ได้รับเชิญ รวมทั้งผู้แทนจาก IAEA โดยสถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี มีความยินดีที่จะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม

๔.๑.๒ การประชุม Regional Coordination Meeting มีวัตถุประสงค์ทบทวนความก้าวหน้าของกิจกรรมภายใต้โครงการดังกล่าว ทั้งในระดับประเทศและระดับภูมิภาค รวมทั้งจัดทำร่างเอกสาร “Regional Document Resource” เกี่ยวกับการใช้และการประยุกต์ใช้ที่เป็นไปได้ของเทคนิคการฉายรังสีอาหาร เพื่อช่วยลดความเสี่ยงในเรื่องความมั่นคงทางอาหารที่เกี่ยวข้องกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ทั้งนี้ คาดว่าจะมีผู้เข้าร่วมการฝึกอบรม จำนวน ๔๐ คน จากประเทศที่ได้รับเชิญ รวมทั้งผู้แทนจาก IAEA โดยสถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี มีความยินดีที่จะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม

๔.๑.๓ การประชุมเชิงปฏิบัติการ Workshop on Developing a Quality Framework to Enhance Patient Care in Diagnostic Radiology มีวัตถุประสงค์เพื่อเสริมสร้างขีดความสามารถของผู้เข้าร่วม และแนะนำเครื่องมือที่ใช้พัฒนารอบที่กำหนดมาตรฐานเชิงคุณภาพ (Quality Framework) จำนวน ๔๐ คน จากประเทศที่ได้รับเชิญ รวมทั้งผู้แทนจาก IAEA โดย คณะแพทยศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย มีความยินดีที่จะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมเชิงปฏิบัติการ

การจัดกิจกรรมร่วมกับ IAEA ทั้ง ๓ รายการดังกล่าวจะเป็นประโยชน์กับนักวิชาการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของไทยในการเรียนรู้และแลกเปลี่ยนประสบการณ์การใช้ประโยชน์จากพลังงานปรมาณูในทางสันติ รวมทั้งเป็นการส่งเสริมบทบาทของไทยในกรอบความร่วมมือด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีระดับนานาชาติอีกด้วย

๔.๒ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๒.๑ ในการตกลงเป็นเจ้าภาพกิจกรรมร่วมกับ IAEA นั้น IAEA กำหนดให้รัฐบาลไทยต้องใช้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันแก่ทรัพย์สินของ IAEA เจ้าหน้าที่ IAEA ผู้เข้าร่วมกิจกรรม ครอบครัว (members of the immediate families of such persons) ตามความตกลงว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันของ IAEA ซึ่งไทยเข้าเป็นภาคีเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๐๕

๔.๒.๒ ประเทศไทยได้เป็นเจ้าภาพกิจกรรมของ IAEA ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ โดยมีการใช้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันตามข้อ ๔.๒.๑ แล้วรวม ๙ ครั้ง ซึ่งเป็นการอำนวยความสะดวกตามที่มีพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศในประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๕ รับรองให้กระทำได้

๔.๒.๓ สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติพิจารณาแล้วเห็นว่าหนังสือของ IAEA กับร่างหนังสือตอบรับของฝ่ายไทยในการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมและการฝึกอบรมถือเป็นเอกสารสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ฉบับชั่วคราว พ.ศ. ๒๕๕๗ ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี แต่ไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ วรรคสองที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติ อย่างไรก็ตาม จะต้องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนดำเนินการ

๔.๒.๔ กระทรวงการต่างประเทศ พิจารณาเรื่องการเป็นเจ้าภาพการจัดกิจกรรมร่วมกับ IAEA ทั้ง ๓ รายการ ดังนี้

๑) กระทรวงการต่างประเทศ ได้พิจารณารายละเอียดด้านสาระและถ้อยคำของการจัดกิจกรรมทั้ง ๓ รายการดังกล่าวแล้ว ไม่มีข้อขัดข้องหากส่วนราชการเจ้าของเรื่องและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่าเหมาะสม สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๒) กระทรวงการต่างประเทศ โดยกรมสนธิสัญญาและกฎหมายได้พิจารณารายละเอียดด้านเอกสิทธิ์และความคุ้มกันแล้ว มีความเห็นว่า ข้อ ๑ ของหนังสือทบทวนของ IAEA ทั้ง ๓ ฉบับระบุว่า เจ้าหน้าที่และผู้เข้าร่วม (Officials and Participants) ที่ได้รับเชิญจาก IAEA ให้เข้าร่วมกิจกรรมของ IAEA จะได้รับเอกสิทธิ์และความคุ้มกันเช่นเดียวกับผู้เชี่ยวชาญที่ปฏิบัติภารกิจเพื่อ IAEA ตามข้อ ๗ ของความตกลงว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันของ IAEA ซึ่งเป็นถ้อยคำที่ไม่สอดคล้องกับเงื่อนไขของ ผู้ที่มีสิทธิ์ที่จะได้รับเอกสิทธิ์และความคุ้มกันตามข้อตกลงดังกล่าว เนื่องจากผู้ที่มีสิทธิ์ที่จะได้รับเอกสิทธิ์และความคุ้มกันตามความตกลงดังกล่าวปรากฏเฉพาะ (๑) ผู้แทนของสมาชิก (Representative of Members) ของ IAEA รวมทั้งคู่สมรสของผู้แทนฯ (ข้อ ๕ ของความตกลงฯ) (๒) พนักงาน (Officials) ของ IAEA รวมทั้งคู่สมรสและญาติที่อยู่ในอุปการะของพนักงาน (ข้อ ๖ ของความตกลงฯ) และ (๓) ผู้เชี่ยวชาญที่ปฏิบัติภารกิจเพื่อ IAEA (ข้อ ๗ ของข้อตกลงฯ) ดังนั้น เพื่อให้สอดคล้องกับความตกลงว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันของ IAEA ซึ่งประเทศไทยมีกฎหมายภายในรองรับ ได้แก่ พระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศในประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๕ ต้องระบุยืนยันในหนังสือตอบรับของ

ฝ่ายไทยว่าไทยจะสามารถให้ออกสิทธิ์และความคุ้มกันแก่บุคคลที่มีสิทธิที่จะได้รับความตกลงฯ เท่านั้น เพื่อให้ฝ่ายไทยสามารถปฏิบัติได้โดยไม่ต้องออกหรือแก้ไขพระราชบัญญัติเพื่อรองรับพันธกรณีในเรื่องนี้

๓) หนังสือทบทวนการเป็นเจ้าภาพจัดกิจกรรมของ IAEA ประกอบกับ หนังสือตอบรับของฝ่ายไทยในการเป็นเจ้าภาพจัดกิจกรรม เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี แต่ไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

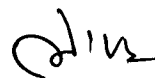
๔.๒.๕ สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ ขอเรียนว่า การเป็นเจ้าภาพจัดกิจกรรมร่วมกับ IAEA จำนวน ๓ รายการ นี้ IAEA จะเป็นผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายทั้งหมดในการดำเนินการจัดรวมถึง ค่าใช้จ่ายของผู้เข้าร่วมกิจกรรมร่วมกับ IAEA (ค่าโดยสารเครื่องบิน ค่าที่พัก และค่าเบี้ยเลี้ยง) ทั้งนี้ สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ ในฐานะผู้ประสานงานกลางระหว่างประเทศกับ IAEA และหน่วยงานต่างๆ ของประเทศไทย จึงได้ดำเนินการขอเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในการที่ประเทศไทยจะรับเป็น เจ้าภาพจัดกิจกรรมร่วมกับ IAEA จำนวน ๓ รายการ ด้วย หากคณะรัฐมนตรี ให้ความเห็นชอบการรับเป็น เจ้าภาพจัดการประชุมและการฝึกอบรม จำนวน ๓ รายการ สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ ในฐานะผู้ประสานงานกลางจะได้ดำเนินการประสานกับกระทรวงการต่างประเทศ เพื่อแจ้งให้คณะผู้แทนถาวรไทยประจำกรุงเวียนนา สาธารณรัฐออสเตรีย ทราบและแจ้ง IAEA ต่อไป

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ขอเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบให้สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ ตอบรับการเป็นเจ้าภาพจัดกิจกรรมร่วมกับ IAEA ในประเทศไทยจำนวน ๓ รายการ และสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติจะได้ดำเนินการประสานกับกระทรวงการต่างประเทศ เพื่อแจ้งให้คณะผู้แทนถาวรไทยประจำกรุงเวียนนา สาธารณรัฐออสเตรีย ทราบและแจ้ง IAEA ตามแนวทางปฏิบัติต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิเชฐ ดุรงคเวโรจน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ
สำนักนโยบายและบริหารด้านพลังงานปรมาณู
โทร. ๐๒๕๗๙ ๐๕๔๗
โทรสาร ๐๒๕๖๑ ๓๐๑๓