



ที่ นร ๐๕๐๓/ ๖๐๕

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๗ กันยายน ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติสถาบันสารสนเทศทรัพยากรน้ำแห่งชาติ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๒๑๓๗๔
ลงวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ส่วนที่สุด ที่ นร ๑๒๐๐/๑๘๒
ลงวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๘ ลงมติอนุมัติในหลักการให้มีหน่วยงานเพื่อทำหน้าที่บูรณาการข้อมูลสารสนเทศทรัพยากรน้ำและภูมิอากาศของประเทศ และเพิ่มประสิทธิภาพการพัฒนาและบริหารจัดการน้ำของประเทศให้มีเสถียรภาพ โดยต้องมีการเชื่อมโยงกับองค์กรและหน่วยงานอื่น ๆ ที่จัดตั้งขึ้นตามร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. จึงเห็นควรดำเนินการตามความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยให้รวมสถาบันสารสนเทศทรัพยากรน้ำแห่งชาติไว้ในร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ซึ่งอยู่ในระหว่างการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ทั้งนี้ ได้รับความเห็นของกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และสำนักงบประมาณไปประกอบการพิจารณาด้วยความละเอียดรอบคอบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาขอเรียนว่า สำนักงานฯ ได้เสนอเรื่องร่างพระราชบัญญัติสถาบันสารสนเทศทรัพยากรน้ำแห่งชาติ พ.ศ. ต่อคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ซึ่งเป็นผู้ตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) พิจารณาแล้วมีความเห็นว่า การรวมสถาบันสารสนเทศทรัพยากรน้ำแห่งชาติไว้ในร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ด้วยมุ่งประสงค์ให้การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำของประเทศอยู่ภายใต้การดูแลและสั่งการโดยหน่วยงานเดียว (single command) เป็นเรื่องที่สามารถเกิดขึ้นได้ แต่ในขณะนี้ยังไม่อาจรวมสถาบันสารสนเทศทรัพยากรน้ำแห่งชาติไว้ในร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ได้ เนื่องจากสำนักงาน ก.พ.ร. ได้มีข้อสังเกตเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีในชั้นอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติสถาบันสารสนเทศทรัพยากรน้ำแห่งชาติ พ.ศ. ว่า ร่างพระราชบัญญัติสถาบันสารสนเทศทรัพยากรน้ำแห่งชาติ พ.ศ. เป็นการจัดตั้งองค์การมหาชนตามพระราชบัญญัติเฉพาะเพื่อเป็นหน่วยงานหลักในการรวบรวมข้อมูลและจัดการสารสนเทศเกี่ยวกับทรัพยากรน้ำ และเป็นศูนย์ข้อมูลน้ำและภูมิอากาศแห่งชาติ รวมทั้งการพัฒนางานวิจัยเทคโนโลยีด้านสภาวะภูมิอากาศ ซึ่งกระทรวงที่ประสงค์จะจัดตั้งองค์การมหาชนต้องจัดทำคำชี้แจงประกอบคำขอส่งไปยังสำนักงาน ก.พ.ร. เพื่อนำเสนอ ก.พ.ร. พิจารณาก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๕๙ แต่กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีซึ่งเป็นหน่วยงานที่เสนอ

ร่างพระราชบัญญัติสถาบันสารสนเทศทรัพยากรน้ำแห่งชาติ พ.ศ. ยังไม่ได้ดำเนินการดังกล่าว
ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

อย่างไรก็ดี แม้ว่าร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. จะไม่ได้บัญญัติให้มี
สถาบันสารสนเทศทรัพยากรน้ำแห่งชาติไว้ก็ตาม แต่ได้กำหนดให้ผู้อำนวยการสถาบันสารสนเทศ
ทรัพยากรน้ำและการเกษตร (องค์การมหาชน) ร่วมเป็นกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติใน
ร่างพระราชบัญญัตินี้ด้วยแล้ว ซึ่งจะมีบทบาทสำคัญในด้านข้อมูลสารสนเทศทรัพยากรน้ำที่จะช่วยให้
การพัฒนาและบริหารจัดการน้ำของประเทศเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ประกอบกับปัจจุบัน
ประเทศไทยยังไม่มีกฎหมายกลางในการบูรณาการการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำของประเทศ
คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) จึงเห็นควรเร่งผลักดันให้ร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ
พ.ศ. ประกาศใช้บังคับเป็นกฎหมายเสียก่อน และเมื่อกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี
ได้จัดทำคำชี้แจงประกอบคำขอส่งไปยังสำนักงาน ก.พ.ร. เพื่อนำเสนอ ก.พ.ร. พิจารณาก่อนนำเสนอ
คณะรัฐมนตรี ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๔๙ แล้ว ก็อาจเสนอร่างพระราชบัญญัติ
สถาบันสารสนเทศทรัพยากรน้ำแห่งชาติ พ.ศ. เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติหลักการได้
โดยให้สถาบันสารสนเทศทรัพยากรน้ำแห่งชาติทำหน้าที่บูรณาการข้อมูลสารสนเทศทรัพยากรน้ำ
และภูมิอากาศของประเทศภายใต้การกำกับดูแลของคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ เพื่อให้
การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำของประเทศอยู่ภายใต้การดูแลและสั่งการโดยหน่วยงานเดียวกันได้
ด้วยเหตุนี้ สำนักงานฯ จึงขอส่งเรื่องร่างพระราชบัญญัติสถาบันสารสนเทศ
ทรัพยากรน้ำแห่งชาติ พ.ศ. คืบสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการในส่วนที่
เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศทัต โหตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
ฝ่ายกฎหมายทรัพยากร
โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖ - ๙ ต่อ ๑๒๔๓ (นางกรรวราฯ)
โทรสาร ๐ ๒๖๒๓ ๖๓๘๑
www.krisdika.go.th
www.lawreform.go.th

สำเนาถูกต้อง

๒

(นายจรรุฒินันท์ กุ่มรุ่งเรือง)
นิติกรชำนาญการพิเศษ
สำนักนิติกรฯ

46
ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๒๐๐/๑๕๒



สำนักงาน ก.พ.ร.

ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๕ มิถุนายน ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติสถาบันสารสนเทศทรัพยากรน้ำแห่งชาติ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๑๘๒๘๘ ลงวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้สำนักงาน ก.พ.ร. พิจารณาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเรื่อง ร่างพระราชบัญญัติสถาบันสารสนเทศทรัพยากรน้ำแห่งชาติ พ.ศ. เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงาน ก.พ.ร. พิจารณาเรื่องนี้แล้วขอเรียนว่า ร่างพระราชบัญญัติสถาบันสารสนเทศทรัพยากรน้ำแห่งชาติ พ.ศ. เป็นการจัดตั้งองค์การมหาชนตามพระราชบัญญัติเฉพาะเพื่อเป็นหน่วยงานหลักในการรวบรวมข้อมูลและจัดการสารสนเทศเกี่ยวกับทรัพยากรน้ำ และเป็นศูนย์ข้อมูลน้ำและภูมิอากาศแห่งชาติ รวมทั้งการพัฒนาวิจัยเทคโนโลยีด้านสภาวะภูมิอากาศ โดยมีข้อสังเกตดังนี้

๑. ตามมาตรา ๓ ระบุให้ยกเลิกพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันสารสนเทศทรัพยากรน้ำและการเกษตร (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งจัดตั้งตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๕๒ ส่วนการจัดตั้งสถาบันสารสนเทศทรัพยากรน้ำแห่งชาติตามมาตรา ๖ เป็นองค์การมหาชนตามพระราชบัญญัติเฉพาะนั้น เมื่อพิจารณาจากวัตถุประสงค์การจัดตั้งของสถาบันสารสนเทศทรัพยากรน้ำแห่งชาติแล้วเห็นว่า ไม่จำเป็นต้องใช้อำนาจรัฐฝ่ายเดียวอันกระทบต่อสิทธิเสรีภาพของบุคคล จึงไม่เข้าข่ายยกเว้นให้จัดตั้งเป็นองค์การมหาชนตามพระราชบัญญัติเฉพาะ ตามมติคณะกรรมการเมื่อวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๕๐ เรื่อง หลักเกณฑ์การจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐ

๒. ตามมาตรา ๘ ซึ่งมีสาระโดยรวมให้สถาบันสารสนเทศทรัพยากรน้ำแห่งชาติมีบทบาทในการวิจัยพัฒนา รวบรวม วิเคราะห์ข้อมูลเพื่อประโยชน์ในการจัดการทรัพยากรน้ำ และพัฒนาให้เกิดศูนย์ข้อมูลน้ำและภูมิอากาศแห่งชาติ ซึ่งมีความแตกต่างจากการจัดตั้งตามวัตถุประสงค์เดิมที่มีบทบาทการวิจัยพัฒนา วิเคราะห์ข้อมูลเพื่อประโยชน์ในการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและการเกษตร โดยบทบาทใหม่ในการพัฒนาคลังข้อมูลภูมิอากาศนั้นอาจซ้ำซ้อนกับภารกิจของกรมอุตุนิยมวิทยา กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

๓. โดยที่คณะกรรมการรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ได้มีมติเห็นชอบขั้นตอนการจัดตั้งองค์การมหาชน โดยให้กระทรวงที่ประสงค์จะจัดตั้งองค์การมหาชนต้องจัดทำคำชี้แจงประกอบคำขอส่งไปยังสำนักงาน ก.พ.ร. เพื่อนำเสนอ ก.พ.ร. พิจารณาก่อนนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี ซึ่งสถาบันสารสนเทศทรัพยากรน้ำแห่งชาติต้องอยู่ในเงื่อนไขในการดำเนินการดังกล่าวด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรีต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นายพงษ์อาจ ตรีกิจวัฒนากุล)

รองเลขาธิการ ก.พ.ร.

รักษาราชการแทนเลขาธิการ ก.พ.ร.

สำเนาถูกต้อง

๒

(นายจรรพวัฒน์ คุ้มรุ่งเรือง)

นิติกรชำนาญการพิเศษ

สำนักนิติธรรม

กองเผยแพร่และสนับสนุนการมีส่วนร่วมในการพัฒนาระบบราชการ

โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๘๖ โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๑๓๔