

บัญชีเอกสารที่ส่งมาด้วย

๑. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๕/๔๐๙๓ ลงวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๘
 ๒. สำเนาหนังสือกระทรวงพลังงาน ด่วนที่สุด ที่ พน ๐๕๐๑/๔๑๔
ลงวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๕๘
 ๓. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ด่วนที่สุด ที่ สกพ ๕๕๐๒/๖๙๔๒
ลงวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๕๘
 ๔. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๘/๑๓๙
ลงวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๕๘
 ๕. สำเนาหนังสือกระทรวงศึกษาธิการ ที่ ศธ ๐๒๐๙/๒๘๙๘
ลงวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๕๘
-

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๙๐๘/๑๓๙



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติพลังงานทดแทน พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล)๒๓๕๖๕
ลงวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติพลังงานทดแทน พ.ศ. ตามที่สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติเสนอ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้วเห็นว่า สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาได้ส่งร่างพระราชบัญญัตินี้มาเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาความเหมาะสมและความจำเป็นในการตรากฎหมายของฝ่ายบริหารเท่านั้น และเมื่อหลักการของร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเป็นการส่งเสริมให้มีการผลิต ใช้ และพัฒนาพลังงานทดแทน เพื่อให้เกิดความมั่นคงทางด้านพลังงานและไม่ก่อให้เกิดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม อันเป็นกฎหมายที่ก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประชาชนและเศรษฐกิจของประเทศ ซึ่งมีสาระสำคัญเป็นการกำหนดหลักเกณฑ์ในการส่งเสริมกิจการพลังงานทดแทน รวมทั้งให้สิทธิประโยชน์บางประการแก่ผู้ประกอบการพลังงานทดแทนที่ได้รับอนุมัติการส่งเสริมกิจการพลังงานทดแทน เช่น การได้รับยกเว้นการดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยโรงงาน กฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร กฎหมายว่าด้วยการผังเมือง กฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการพลังงาน กฎหมายว่าด้วยการค้าน้ำมันเชื้อเพลิง และกฎหมายว่าด้วยสุรา จึงเป็นกรณีสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะมีมติส่งร่างพระราชบัญญัตินี้ให้กระทรวงพลังงานรับไปเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาถึงความจำเป็นในการให้กฎหมายว่าด้วยพลังงานทดแทน โดยให้คำนึงถึงผลกระทบต่อกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายดิศทัต โทตระกิตย์)
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายเทคโนโลยีและการคมนาคม
ฝ่ายกฎหมายเทคโนโลยีและการพลังงาน
โทร. ๐ ๒๖๑๙ ๙๖๗๐ ต่อ ๓๒๘๒ (นายพิชิตพล)
โทรสาร ๐ ๒๖๑๙๙๗๐๕
www.krisdika.go.th
www.lawreform.go.th

สำเนาถูกต้อง

(นายเศรษฐชัย อันสมศรี)
นิติกรชำนาญการ
สำนักนิติธรรม

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๑๑๑๕/ ๕๐๙๓



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส16202
รับที่ : ธ14574/58
วันที่ : 20 ก.ค. 58 เวลา : 9:41

สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติพลังงานทดแทน พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด นร ๐๕๐๓/ว(ล)๒๓๔๖๕ ลงวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๘

ตามที่ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติพลังงานทดแทน พ.ศ. ของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานฯ ได้พิจารณาแล้ว เห็นควรมอบหมายให้กระทรวงพลังงาน โดยกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน ซึ่งเป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลักด้านนโยบายพลังงานทดแทน นำร่างพระราชบัญญัติพลังงานทดแทน พ.ศ. ที่เสนอโดยสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติไปเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาความเหมาะสมและจำเป็นในการตรากฎหมาย หรือ กำหนดกลไกในการส่งเสริมพลังงานทดแทน โดยนำไปพิจารณาร่วมกับข้อเสนอที่เกี่ยวข้องกับพลังงานทดแทนของคณะกรรมการปฏิรูปด้านพลังงาน สภาปฏิรูปแห่งชาติ ตลอดจนข้อมูลอื่นที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของแผนพัฒนาพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือกของประเทศ ทั้งนี้ ในการกำหนดทิศทางและกลไกดังกล่าว กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานต้องคำนึงถึงปัจจัยที่เกี่ยวข้องอย่างรอบคอบ อาทิ ต้นทุนในการผลิตพลังงานไฟฟ้า การลงทุนโครงสร้างพื้นฐานด้านพลังงานที่เกี่ยวข้อง และความมั่นคงและประสิทธิภาพของระบบไฟฟ้าของประเทศ ตลอดจนผู้มีส่วนได้ส่วนเสียทุกกลุ่ม โดยเฉพาะภาคประชาชน เพื่อสร้างความเป็นธรรมต่อทุกภาคส่วน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักวิเคราะห์โครงการลงทุนภาครัฐ
โทร ๐ ๒๒๘๒ ๙๑๖๐
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๘๖๐
E-mail Thida@nesdb.go.th

สำเนาถูกต้อง

(นายเศรษฐชัย อันสมศรี)
นิตกรชำนาญการ
สำนักนี้ด้วย

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๒๐๘.๕/๒๓๗๒๕



กระทรวงมหาดไทย
ถนนอักษะกาค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติพลังงานทดแทน พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล)๒๓๔๖๕ ลงวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๘

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้กระทรวงมหาดไทยพิจารณาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับร่างพระราชบัญญัติพลังงานทดแทน พ.ศ. ซึ่งสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นผู้เสนอ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้ว เห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก

(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักกฎหมาย

โทร. ๐-๒๒๒๒-๒๘๔๔ (มงคลชัย)

สำเนาถูกต้อง

(นายเศรษฐชัย อังสุภะ)

นิติกรชำนาญการ

สำนักนิติธรรม

ด่วนที่สุด
ที่ พน ๐๕๐๑/ ๔๖๕



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 14711
วันที่ 21 ก.พ. 2558 เวลา 8.30

กระทรวงพลังงาน
ศูนย์เอนเนอร์ยีคอมเพล็กซ์ อาคารบี
ถนนวิภาวดีรังสิต กรุงเทพฯ ๑๐๙๐๐

๒๐ กรกฎาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติพลังงานทดแทน พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว (ล)๒๓๔๖๕ ลงวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๘

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ให้กระทรวงพลังงานพิจารณาเสนอความเห็นร่างพระราชบัญญัติพลังงานทดแทน พ.ศ. เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๕๘ นั้น

กระทรวงพลังงานได้พิจารณาแล้ว มีความเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติพลังงานทดแทน พ.ศ. ดังนี้

๑. ควรตัดมาตรา ๑๓ ของร่างพระราชบัญญัติที่ผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการกิจการพลังงานฯ ที่บัญญัติให้มีคณะกรรมการพลังงานทดแทนระดับจังหวัด และมาตรา ๑๔ ที่เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการระดับจังหวัดออก เนื่องจากเป็นมาตราที่ซ้ำซ้อนกับมาตรา ๑๒ (๑๒) ของร่างพระราชบัญญัติฉบับเดียวกันที่บัญญัติให้คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อปฏิบัติการอย่างใดอย่างหนึ่งตามที่คณะกรรมการมอบหมายได้อยู่แล้ว จึงไม่จำเป็นที่จะต้องกำหนดให้มีคณะกรรมการพลังงานทดแทนระดับจังหวัดรวมทั้งอำนาจหน้าที่เพิ่มขึ้นมาอีกเพราะจะทำให้เกิดปัญหายุ่งยากตามมา เช่น จำนวนองค์ประกอบของจำนวนคณะกรรมการฯ มากเกินไป (๑๔ คน) ทำให้เกิดปัญหาเกี่ยวกับตัวบุคคลผู้เป็นอนุกรรมการฯ ที่จะเข้าร่วมประชุมให้ครบองค์ประชุมเป็นไปได้ยากหรือล่าช้า จึงควรแต่งตั้งเฉพาะบุคคลที่เกี่ยวข้องและตรงกับข้อเท็จจริงเป็นเรื่องๆ ไปซึ่งจะทำให้การดำเนินงานเป็นไปโดยรวดเร็วยิ่งขึ้น นอกจากนี้จำนวนรายชื่อผู้ที่ได้รับการแต่งตั้งให้เป็นอนุกรรมการฯ ส่วนใหญ่จะเป็นบุคคลในระดับผู้นำซึ่งมีภารกิจหน้าที่ประจำของตนเองมากอยู่แล้ว จึงไม่อาจที่จะเข้าร่วมประชุมได้ในบางครั้งจึงต้องมอบหมายให้ผู้ได้บังคับบัญชาเข้าร่วมประชุมแทน จึงอาจมีปัญหาเกี่ยวกับการรับรู้ถึงข้อเท็จจริงและข้อมูลต่างๆ ที่ได้มีการประชุมกันมาแล้วในครั้งก่อนรวมทั้งอำนาจการตัดสินใจของผู้ที่ได้รับมอบหมายด้วย จึงอาจทำให้ข้อมูลที่นำมาเสนอในที่ประชุมไม่เพียงพอหรือไม่ตรงตามข้อเท็จจริง

๒. ควรเพิ่มมาตราที่กำหนดถึงจำนวนองค์ประชุมของคณะกรรมการผู้มาประชุม และมติของคณะกรรมการไว้ในร่างพระราชบัญญัติฯ ดังนี้

“การประชุมของคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการที่มีอยู่ จึงจะเป็นองค์ประชุม

ให้ประธาน....

ให้ประธานกรรมการเป็นประธานในที่ประชุม ถ้าไม่มีประธานกรรมการหรือประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้กรรมการที่มาประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม ในการวินิจฉัยชี้ขาดให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งมีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้ามีคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด”

เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติบัญญัตินี้ได้กำหนดให้อำนาจแก่คณะกรรมการให้ทำหน้าที่หลักในการบังคับใช้ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ในการมีมติเพื่อการส่งเสริมและกำกับดูแลกิจการพลังงาน มาตรการบังคับ การบริหารกองทุนพลังงานตลอดจนการใช้มาตรการบังคับทางปกครอง จึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องบัญญัติถึงองค์ประกอบของการประชุมและมติที่ประชุมของคณะกรรมการไว้ในพระราชบัญญัตินี้ ดังเช่นพระราชบัญญัติอื่น ๆ ที่มีผลบังคับใช้อยู่ในปัจจุบัน เช่น พระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ พระราชบัญญัติกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๔๔ พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ฯลฯ เพื่อให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ เนื่องจากพระราชบัญญัติตามที่กล่าวมาทั้งหมดต่างก็บัญญัติถึงองค์ประกอบที่เกี่ยวกับการประชุมและมติที่ประชุมของคณะกรรมการไว้ในพระราชบัญญัติทุกฉบับ และอีกประการหนึ่งการตรากฎหมายระดับพระราชบัญญัติเป็นการกระทำโดยฝ่ายนิติบัญญัติ การที่ฝ่ายนิติบัญญัติได้กำหนดให้จำนวนองค์ประชุมและมติที่ประชุมของคณะกรรมการไว้ในพระราชบัญญัตินี้ก็เพื่อป้องกันมิให้มีการแก้ไขเปลี่ยนแปลงจำนวนองค์ประชุมและมติที่ประชุมได้ง่ายโดยที่ฝ่ายนิติบัญญัติมิได้รู้เห็นหรือให้ความยินยอมซึ่งเป็นสาระสำคัญของพระราชบัญญัตินั้นให้ผิดไปจากวัตถุประสงค์แห่งพระราชบัญญัตินั้น

๓. ควรแก้ไขระยะเวลาการแจ้งมติของคณะกรรมการให้ผู้ขอรับการส่งเสริมกิจการพลังงาน ทดแทนทราบ ตามมาตรา ๒๔ จาก ๑๕ วัน เป็น ๓๐ วัน เนื่องจากผู้ขอรับการส่งเสริมอาจมีจำนวนมาก และไม่สอดคล้องกับจำนวนเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานให้เพียงพอและรวดเร็วได้ นอกจากนี้ในทางปฏิบัติหลังจากที่คณะกรรมการได้มีมติแล้ว กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน (พพ.) ซึ่งเป็นฝ่ายเลขานุการ จะต้องจัดทำรายงานการประชุมให้แล้วเสร็จ หลังจากนั้นจึงค่อยเวียนให้คณะกรรมการทุกท่านให้การรับรองก่อน หากไม่มีการแก้ไขมติที่ประชุมแล้วฝ่ายเลขานุการจะได้มีหนังสือแจ้งให้ผู้ขอรับการส่งเสริมทราบต่อไป ดังนั้นจึงต้องมีระยะเวลาประมาณ ๓๐ วัน เพื่อให้เจ้าหน้าที่ได้ปฏิบัติงานให้ทัน ดังนั้น จึงเห็นควรแก้ไข ปรับปรุง มาตรา ๒๔ เป็นดังนี้

“ มาตรา ๒๔ เมื่อคณะกรรมการมีมติอนุมัติหรือไม่อนุมัติให้การส่งเสริมแก่ผู้ขอรับการส่งเสริมกิจการพลังงานทดแทนรายใดแล้ว ให้มีหนังสือแจ้งผู้ขอรับการส่งเสริมรายนั้นทราบภายในสามสิบวัน นับแต่วันที่คณะกรรมการมีมติ พร้อมด้วยเงื่อนไขที่คณะกรรมการประกาศกำหนด”

ดังนั้น กระทรวงพลังงานเห็นด้วยกับร่างพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าวเนื่องจากกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน และองค์กรที่มีอำนาจหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับพลังงานทดแทนยังขาดความเป็นเอกภาพ และไม่มีความชัดเจน ดังนั้น เพื่อให้บรรลุเป้าหมายในการพัฒนาพลังงานทดแทน รวมถึงการบริหารการใช้พลังงานทดแทนให้มีความเป็นเอกภาพเกิดความมั่นคงทางด้านพลังงานอันจะก่อให้เกิดประโยชน์ทางเศรษฐกิจ

และสังคมของประเทศโดยรวมจึงจำเป็นต้องมีกฎหมายดังกล่าว แต่ทั้งนี้ เห็นควรตัดมาตรา ๑๓ และ ๑๔ ซึ่งจะ
ซ้ำซ้อนกับมาตรา ๑๒ และเพิ่มมาตราที่ว่า ด้วยองค์ประชุมของคณะกรรมการและในมาตรา ๒๔
จากระยะเวลา ๑๕ วัน เพิ่มเป็น ๓๐ วัน อีกทั้งควรพิจารณาในหมวดที่ ๔ และหมวดที่ ๕ ในหลายมาตราซึ่ง
อาจจะมีความซ้ำซ้อนกับกฎหมายของหน่วยงานอื่นๆ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายณรงค์ชัย อัครเศรณี)


รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน

โทร.๐ ๒๒๒๓ ๐๐๒๑-๙ ต่อ ๑๑๘๐

โทรสาร ๐ ๒๒๒๕ ๐๙๙๐

สำเนาถูกต้อง



(นายเศรษฐชัย อัครเศรณี)
อธิการบดี
สำนักนิทรรศการ



สำนักเลขาธิการคณะกรรมการ
 14992 5465
 24 ก.ค. 2558 14.20

ที่ ศธ ๐๒๐๙/ ๒๕๕๘

กระทรวงศึกษาธิการ
 กทม. ๑๐๓๐๐

๒๓ กรกฎาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติพลังงานทดแทน พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๒๓๕๖๕ ลงวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๘
 ตามหนังสือที่อ้างถึง ได้ขอให้กระทรวงศึกษาธิการพิจารณาและให้ความเห็นเกี่ยวกับ
 ร่างพระราชบัญญัติพลังงานทดแทน พ.ศ. เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี นั้น

กระทรวงศึกษาธิการพิจารณาแล้วเห็นว่า ร่างพระราชบัญญัติพลังงานทดแทน พ.ศ.
 ที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติเสนอมีวัตถุประสงค์เพื่อมุ่งส่งเสริมและสนับสนุนการผลิต การใช้ การลงทุน
 การศึกษา วิจัย และพัฒนาพลังงานทดแทนที่เป็นรูปธรรมและมีประสิทธิภาพ จึงเห็นชอบกับหลักการ
 ของร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว แต่อย่างไรก็ดี คำว่า “พลังงานทดแทน” ตามร่างพระราชบัญญัตินี้
 ที่หมายถึงพลังงานที่สามารถทดแทนหรือลดการใช้พลังงานจากฟอสซิล พลังงานทดแทนจึงเป็นส่วนหนึ่ง
 ของพลังงานตามกฎหมายว่าด้วยคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ดังนั้นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ
 นโยบายพลังงานแห่งชาติที่เสนอในนโยบาย แผนการบริหาร และพัฒนาพลังงานของประเทศต่อคณะกรรมการ
 จึงรวมถึงการเสนอในนโยบายเพื่อการส่งเสริม สนับสนุนพลังงานทดแทนด้วย และคณะกรรมการนโยบายพลังงาน
 แห่งชาติได้มีมติให้ดำเนินการสนับสนุน ส่งเสริมพลังงานทดแทนอยู่แล้ว จึงเห็นว่าอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ
 พลังงานทดแทนตามร่างพระราชบัญญัตินี้ซ้ำซ้อนกับบทบาท ภารกิจ อำนาจ และหน้าที่ของคณะกรรมการ
 นโยบายพลังงานแห่งชาติ ดังนั้น หากรัฐมุ่งที่จะส่งเสริม สนับสนุน การผลิต การใช้ การลงทุน การศึกษา วิจัย
 และพัฒนาพลังงานทดแทนที่เป็นรูปธรรมและมีประสิทธิภาพ จึงเห็นสมควรแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติ
 คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยการกำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบาย
 พลังงานแห่งชาติ หรือสำนักงานนโยบายและแผนพลังงานให้มีอำนาจหน้าที่ในการส่งเสริม และสนับสนุน
 การผลิต การใช้ การลงทุน การศึกษา วิจัยและพัฒนาพลังงานทดแทน พร้อมกำหนดมาตรการต่างๆ เช่น
 มาตรการทางภาษี การช่วยเหลือผู้ผลิต หรือมีกองทุนพลังงานทดแทนเพื่อการส่งเสริม และสนับสนุน ตลอดจน
 มาตรการบังคับกรณีที่มีการฝ่าฝืนในลักษณะทำนองเดียวกันกับที่กำหนดไว้ในร่างพระราชบัญญัตินี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเรือเอก

(ณรงค์ พิพัฒน์นาคัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

สำเนาถูกต้อง

(นายเศรษฐชัย อ้นสมศรี)

นิติกร

สำนักนิตยกรรม

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักนิติการ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๒๘๖๖ ต่อ ๑๑๔

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๐๔๙๗

ด่วนที่สุด

ที่ สกพ ๕๕๐๒/๖๕๕๒



รหัสเรื่อง : ส16202

วันที่ : ๑14847/58

วันที่ : 22 ก.ค. 58 เวลา : 10:40

สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน
๓๑๙ อาคารจัตุรัสจามจุรี ชั้น ๑๙ ถนนพญาไท
แขวงปทุมวัน เขตปทุมวัน กรุงเทพฯ ๑๐๓๓๐

๒๐ กรกฎาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติพลังงานทดแทน พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างอิง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๒๓๕๖๕
ลงวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย ตารางสรุปความเห็นของคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานต่อร่างพระราชบัญญัติพลังงาน
ทดแทน พ.ศ.

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีได้ขอให้ประธานกรรมการกำกับกิจการ
พลังงานเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีในการพิจารณาร่าง
พระราชบัญญัติพลังงานทดแทน พ.ศ. ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ได้นำเรียนคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน
(กกพ.) เพื่อพิจารณาแล้วมีความเห็นว่า โดยหลักการสำคัญของการบริหารงานด้านกิจการพลังงานคือ การแยก
งานกำหนดนโยบาย งานกำกับดูแล และการประกอบกิจการพลังงานออกจากกัน จึงได้มีการตรา
พระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งเป็นกฎหมายที่กำหนดให้มีการแยกงานกำกับ
ออกจากงานนโยบาย เพื่อให้การกำกับกิจการพลังงานภายใต้กรอบนโยบายของรัฐเป็นไปอย่างทั่วถึง
มีประสิทธิภาพ มีความมั่นคง ลดปัญหาการซ้ำซ้อนในการปฏิบัติการกิจและเพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่
ผู้ประกอบการพลังงาน

โดยที่รายละเอียดที่กำหนดไว้ในร่างพระราชบัญญัติพลังงานทดแทน พ.ศ. เป็นเรื่อง
เกี่ยวข้องกันโยบายและการกำกับดูแลกิจการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานทดแทนเป็นส่วนใหญ่ จึงเห็นว่า การออก
ร่างพระราชบัญญัติพลังงานทดแทน พ.ศ. เป็นการขัดแย้งกับหลักการสำคัญในการบริหารงานด้านกิจการ
พลังงานดังกล่าวและมีความทับซ้อนกับการกำกับกิจการพลังงานไฟฟ้าตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการ
พลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งกำกับดูแลการผลิตไฟฟ้าโดยใช้พลังงานทดแทนด้วย (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่ง
มาด้วย) จึงยังไม่มีเจตจำนงในการออกร่างพระราชบัญญัติพลังงานทดแทน พ.ศ. แต่อย่างใด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นางสาวณัฏภัทร อมรโฆสิต)

เลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน

ฝ่ายกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๒๐๗ ๓๕๙๙ ต่อ ๘๐๐, ๘๐๒, ๘๐๖

โทรสาร ๐ ๒๒๐๗ ๓๕๐๑

สำเนาถูกต้อง

(นายเศรษฐชัย อันสมศรี)

นิติกรชำนาญการ

สำนักนิติธรรม

ตารางสรุปความเห็นของ กกพ. ต่อร่างพระราชบัญญัติพลังงานทดแทน พ.ศ.

ประเด็น	ร่าง พ.ร.บ. พลังงานทดแทน พ.ศ.	ความเห็นของ กกพ. ต่อร่างพระราชบัญญัติพลังงานทดแทน พ.ศ.
เจตนารมณ์ของกฎหมาย	ส่งเสริมและสนับสนุนพลังงานทดแทน ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของกิจการพลังงาน	๑. มีหน่วยงานรับผิดชอบตามกฎหมายอยู่แล้ว ทั้งด้าน การกำกับ และการปฏิบัติ ในกิจการผลิตไฟฟ้าที่ใช้เชื้อเพลิงจากพลังงานทดแทน
อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการตามมาตรา ๑๒	ส่งเสริมและกำกับดูแลกิจการพลังงาน การเสนอแผนแม่บทพัฒนาพลังงานทดแทน ความเห็นเกี่ยวกับแผนการขยายระบบโครงข่ายไฟฟ้า	๒. กิจการบางกรณีมีความซับซ้อนในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการผลิตไฟฟ้า ๓. ปัจจุบันการส่งเสริมหรือกำหนดมาตรการส่งเสริมพลังงานหมุนเวียน (กิจการไฟฟ้า) มีหน่วยงานของรัฐเป็นผู้จัดทำข้อเสนอผ่านการพิจารณาของ กกพ. ซึ่งจัดตั้งขึ้นตาม พ.ร.บ. คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ เพื่อทำหน้าที่เสนอแนะนโยบายและแผนการบริหารและพัฒนาพลังงานของประเทศ ซึ่งรวมถึงแผน AEDP แผน PDP และแผน EEDP ซึ่งองค์ประกอบของ กกพ. มีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน กรรมการประกอบด้วยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงต่างๆ อยู่แล้ว อีกทั้งคณะรัฐมนตรีได้เห็นชอบให้มีการปรับโครงสร้างกิจการพลังงานในปี ๒๕๔๖ โดยให้แยกหน่วยงานกำกับกิจการพลังงานออกมาเพื่อกำกับดูแลกิจการไฟฟ้าและก๊าซธรรมชาติ เพื่อแยกงานกำกับกับออกจากการกำหนดนโยบายเพื่อให้การกำกับกิจการพลังงานภายใต้กรอบนโยบาย

ประเด็น	ร่าง พ.ร.บ. พลังงานทดแทน พ.ศ.	<p>ความเห็นของ กกพ. ต่อร่างพระราชบัญญัติ พลังงานทดแทน พ.ศ.</p> <p>ของรัฐเป็นไปอย่างทั่วถึงและมีประสิทธิภาพในการดำเนินงาน ดังนั้น การเสนอให้ออก พ.ร.บ. พลังงานทดแทน พ.ศ. อีก ๑ ฉบับ โดยมีการตั้งคณะกรรมการพลังงานทดแทนมาทำหน้าที่ส่งเสริมและกำกับดูแลกิจการพลังงานทดแทน รวมทั้ง ออกระเบียบ ประกาศ และกำกับดูแลมาตรฐานคุณภาพ บริการ มาตรฐานวิศวกรรมและความปลอดภัยในการผลิต และมีอำนาจในการเสนอ การตรา หรือแก้ไขกฎหมาย กฎ หรือระเบียบที่เกี่ยวข้องกับพลังงานทดแทนต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อ พิจารณาและสั่งการให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติ รวมทั้ง หน้าที่อื่นๆ นั้น จะทำให้เกิดการทับซ้อนในอำนาจหน้าที่ของ กกพ. กระทรวงพลังงาน และ กกพ. หากกฎหมายนี้มีผล บังคับใช้จะต้องตีความการดำเนินงานในส่วนที่เกี่ยวข้องกัน ในภายหลัง</p>
การออกกฎกระทรวง ตามมาตรา ๒๗	มีการกำหนดประเภท ขนาด และการดำเนินการของโรงผลิต ไฟฟ้าพลังงานทดแทน พร้อมมีการยกเว้นการปฏิบัติตาม กฎหมายอื่น	มีผลกระทบต่ออำนาจหน้าที่ของ กกพ. ในการออก ใบอนุญาตและการกำกับดูแลในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการประกอบ กิจการไฟฟ้า
การเชื่อมต่อระบบโครงข่าย ตามมาตรา ๒๘	ผู้ประกอบการระบบโครงข่ายต้องยินยอมให้ผู้ผลิตไฟฟ้า จากแหล่งพลังงานทดแทนใช้หรือเชื่อมต่อระบบโครงข่าย ไฟฟ้า	มีการกำหนดไว้แล้วตามมาตรา ๘๐ และมาตรา ๘๑ แห่ง พ.ร.บ. การประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐

<p>ประเด็น</p> <p>เงินค่าปรับทางปกครอง ตามมาตรา ๒๘ วรรค ๓</p>	<p>ร่าง พ.ร.บ. พลังงานทดแทน พ.ศ.</p> <p>ในกรณีและผู้ประกอบการระบบโครงข่ายไฟฟ้าไม่ปฏิบัติตาม คำวินิจฉัย ให้นำเงินค่าปรับทางปกครองตามกฎหมายว่าด้วย การประกอบกิจการพลังงานส่งเข้ากองทุนพลังงานทดแทน</p>	<p>ความเห็นของ กกพ. ต่อร่างพระราชบัญญัติ พลังงานทดแทน พ.ศ.</p> <p>ขัดต่อมาตรา ๙๔(๒) กล่าวคือ เงินค่าปรับจากเดิมเข้ากองทุน พัฒนาไฟฟ้า เปลี่ยนเป็นเข้ากองทุนพลังงานทดแทน</p>
<p>การใช้ดุลพินิจของคณะกรรมการ พลังงานทดแทน ตามมาตรา ๒๙</p>	<p>ในกรณีที่คณะกรรมการพลังงานทดแทนเห็นว่าผู้ประกอบการ กิจการระบบโครงข่ายไฟฟ้าให้ใช้หรือเชื่อมต่อกับระบบโครงข่าย ไฟฟ้าล่าช้าโดยไม่มีเหตุอันควร เป็นเหตุให้เกิดความเสียหาย แก่ผู้ผลิตไฟฟ้าจากแหล่งพลังงานทดแทน ผู้ผลิตไฟฟ้าจาก แหล่งพลังงานทดแทนมีสิทธิเรียกร้องให้ผู้ประกอบการ ระบบโครงข่ายไฟฟ้ารับผิดชอบในความเสียหายนั้นด้วย</p>	<p>เป็นการตั้งอำนาจการกำกับของ กกพ. ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับ ระบบโครงข่ายตามมาตรา ๘๑ แห่ง พ.ร.บ. การประกอบ กิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐</p>
<p>การกำหนดหน้าที่ต้องรับซื้อ ไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้าจากแหล่ง พลังงานทดแทน ตามมาตรา ๓๑</p>	<p>ผู้ประกอบการกิจการระบบโครงข่ายไฟฟ้ามีหน้าที่ต้องรับซื้อ ไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้าจากแหล่งพลังงานทดแทนที่ได้รับอนุมัติ การส่งเสริมกิจการพลังงานทดแทนเข้าสู่ระบบโครงข่ายไฟฟ้า ของตนโดยเร็วและอยู่ในลำดับก่อนผู้ผลิตไฟฟ้าจากแหล่ง พลังงานประเภทอื่น และให้คณะกรรมการพิจารณาทบทวน อัตราค่ารับซื้อไฟฟ้าอย่างน้อยทุกสามปีสำหรับผู้ซื้อ ส่งเสริมรายใหม่</p>	<p>เป็นการกำกวมอำนาจการกำกับดูแลการจัดหาไฟฟ้าตาม มาตรา ๑๑(๔) และอาจเป็นการเลือกปฏิบัติอย่างไม่เป็น ธรรม</p>
<p>การจัดทำแผนการขยายระบบ โครงข่ายไฟฟ้า ตามมาตรา ๓๓</p>	<p>ในการจัดทำแผนการขยายระบบโครงข่ายไฟฟ้าเพื่อขอความ เห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบ กิจการพลังงาน ต้องมีรายละเอียดเกี่ยวกับการขยายระบบ</p>	<p>ได้กำหนดไว้แล้วตาม พ.ร.บ. การประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐</p>

ประเด็น	<p>ร่าง พ.ร.บ. พลังงานทดแทน พ.ศ.</p> <p>โครงสร้างรับปริมาณไฟฟ้าจากแหล่งพลังงานทดแทน</p>	<p>ความเห็นของ กกพ. ต่อร่างพระราชบัญญัติพลังงานทดแทน พ.ศ.</p>
แหล่งของเงินกองทุนพลังงานทดแทน ตามมาตรา ๔๕	<p>(๑) เพื่อส่งเสริมการลงทุนด้านกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและอนุรักษ์พลังงาน และกองทุนพัฒนาไฟฟ้าตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการพลังงานในส่วนที่เกี่ยวข้องกับพลังงานทดแทนที่มีอยู่ก่อนหรือในวันจัดตั้งกองทุนตามจำนวนที่ตกลงร่วมกันระหว่างคณะกรรมการและคณะกรรมการกองทุนส่งเสริมและอนุรักษ์พลังงานหรือคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน</p> <p>(๓) เงินที่รับโอนเป็นรายปีจากกองทุนพัฒนาไฟฟ้าตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการพลังงานตามจำนวนที่คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานกำหนด</p>	<p>เนื่องจากกองทุนพัฒนาไฟฟ้าเป็นการกำหนดตาม พ.ร.บ. การประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งมีวัตถุประสงค์ของการใช้จ่ายเงินเพื่อกิจการต่างๆ ไว้ชัดเจนแล้วตามมาตรา ๔๗</p>
บททั่วไป ตามมาตรา ๘	<p>พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับแก่กิจการพลังงานทดแทนในราชอาณาจักร ในกรณีที่มีกฎหมายขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ที่เกี่ยวข้องกับพลังงานทดแทน ให้ใช้พระราชบัญญัตินี้บังคับ</p>	<p>หาก พ.ร.บ.ดังกล่าว มีผลบังคับใช้เป็นกฎหมายแล้ว จะทำให้เกิดการแยกการกำกับดูแลกิจการไฟฟ้าออกเป็นสองหน่วยงาน โดยที่การประกอบกิจการไฟฟ้าพลังงานทดแทนการกำกับจะไปอยู่ที่กระทรวงพลังงานซึ่งเป็นหน่วยงานด้านนโยบาย อันจะเป็นการขัดต่อหลักการของ พ.ร.บ. การประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐</p>