

ที่ วท ๐๒๑๑/ ๓๙๐๓

เรียน ผมว.

สป.วท. ขอส่งเรื่องนี้มาเพื่อโปรด

- ทราบ                       พิจารณา  
 ดำเนินการ                 ถ้อยปฏิบัติ  
 การพิจารณา เรื่อง ขอความเห็นชอบ  
การจ่ายเงินพิเศษพนักงานประจำปี ๒๕๕๐ โดยรอง  
นายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) ได้ส่งเรื่อง  
ดังกล่าวคืน วท. ทั้งนี้ หากหน่วยงานยังประสงค์จะ  
เสนอเรื่องดังกล่าว ให้หน่วยงานไปดำเนินการหารือ  
กับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องก่อน เช่น กรมบัญชีกลาง  
พร้อมแนบเอกสารที่ได้หารือในเรื่องดังกล่าวเพื่อ  
ประกอบการพิจารณาด้วย

ทั้งนี้ ได้นำข้อมูลใส่เข้าระบบประสานงาน ปคร.  
(<http://cabinet.most.go.th>) เรียบร้อยแล้ว

พฟว.

(นายเพิ่มสุข สัจจาภิวัฒน์)

หน.ผตร.วท

ปฏิบัติราชการแทน ปวท.

๒๓ พ.ค. ๒๕๕๑

ผู้ประสานงาน เพ็ญพรรณ

โทร ๐ ๒๓๓๓ ๓๘๗๖

โทรสาร ๐ ๒๓๓๓ ๓๙๓๘

email: cplo@most.go.th



สถาบันมาตรวิทยาแห่งชาติ  
National Institute of Metrology (Thailand)

4121  
16.06

กลุ่มงานกฎหมาย  
รับที่ 390  
วันที่ 11 มี.ค. 61 เวลา 9.31

## บันทึกข้อความ

ที่ วท.5101/212 ..... วันที่ 5 เมษายน พ.ศ. 2561

เรื่อง ขอความเห็นชอบการจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษพนักงานประจำปี 2550

เรียน ปวท.

### ความเป็นมา

ตามที่คณะกรรมการมาตรวิทยาแห่งชาติมีมติจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษประจำปี 2550 (โบนัส) ตามมติที่ประชุมครั้งที่ 2/2551 ต่อมาสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตีความว่าพระราชบัญญัติพัฒนาระบบมาตรวิทยาแห่งชาติ พ.ศ. 2540 มิได้มีบทบัญญัติให้คณะกรรมการมาตรวิทยาแห่งชาติมีอำนาจนำเงินกองทุนเพื่อการพัฒนาของระบบมาตรวิทยามาจ่ายเป็นเงินรางวัลประจำปีให้แก่พนักงานและลูกจ้างได้ ตามหนังสือที่ นร 0503/23443 ลงวันที่ 16 ธันวาคม 2553 และในการตรวจงบการเงินของสถาบันประจำปี 2554 สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้นำความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ตั้งเป็นข้อสังเกตและเสนอแนะให้นำเงินค่าตอบแทนพิเศษคืนเงินกองทุนสถาบันมาตรวิทยา ทั้งจำนวนเป็นเงิน 5.108 ล้านบาท ตามหนังสือที่ ตผ 0026/2119 ลงวันที่ 9 สิงหาคม 2555

คณะกรรมการมาตรวิทยาแห่งชาติ มีมติรับทราบการดำเนินการทางแก้ไขปัญหากรณีการเรียกเงินตอบแทนพิเศษ ปี 2550 เมื่อคราวประชุมครั้งที่ 1/2560 เมื่อวันที่ 19 มกราคม 2560 โดยให้สถาบันเรียกคืนเงินตอบแทนพิเศษ ปี 2550 ที่พนักงานได้รับไปคืนกองทุนเพื่อการพัฒนาของระบบมาตรวิทยา ตามข้อเสนอแนะของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน และในคราวประชุมคณะกรรมการมาตรวิทยาแห่งชาติ ครั้งที่ 3/2560 เมื่อวันที่ 1 พฤษภาคม 2560 ที่ประชุมมีมติให้สถาบันดำเนินการตามขั้นตอนทางกฎหมายกับผู้ที่ยังไม่คืนเงิน และจะต้องมีการเรียกเก็บดอกเบี้ยและค่าดำเนินการทางศาลที่เกิดขึ้น ซึ่งจะต้องแจ้งให้พนักงานทราบก่อนดำเนินการตามกฎหมาย

ในขณะเดียวกัน คณะกรรมการให้สถาบันหารือไปยัง สำนักงาน ก.พ.ร. เพื่อขอความอนุเคราะห์แนวทางในการแก้ไขปัญหาการจ่ายเงินตอบแทนพิเศษพนักงานประจำปี 2550 สำนักงาน ก.พ.ร. ได้มีหนังสือที่ นร 1208/1013 เรื่องขอความอนุเคราะห์แนวทางในการแก้ไขปัญหาการจ่ายเงินตอบแทนพิเศษพนักงานประจำปี 2550 โดยเห็นควรให้สถาบันนำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาแนวทางการจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษ พ.ศ. 2550 เป็นรายกรณี ซึ่งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 11 กรกฎาคม 2560

### การดำเนินการ

คณะกรรมการมาตรวิทยาแห่งชาติ มีมติเห็นชอบในคราวประชุม ครั้งที่ 1/2561 เมื่อวันที่ 15 มีนาคม 2561 ให้สถาบันนำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาแนวทางการจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษ พ.ศ. 2550 เป็นรายกรณี

ข้อกฎหมาย/มติคณะรัฐมนตรี

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 11 กรกฎาคม 2560 กำหนดว่า "ในกรณีที่คณะกรรมการขององค์การมหาชนใดพิจารณาแล้วเห็นว่า ไม่สามารถจ่ายค่าตอบแทนพิเศษตามผลการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่องค์การมหาชนได้ เนื่องจากไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด หากคณะกรรมการขององค์การมหาชนนั้นเห็นว่า มีความจำเป็นเป็นพิเศษ ให้คณะกรรมการขององค์การมหาชนเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาการจ่ายค่าตอบแทนพิเศษตามผลการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่องค์การมหาชนเป็นรายกรณีไป"

ประเด็นนำเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นสมควรเพื่อโปรดนำเสนอต่อ รวท. ในฐานะประธานกรรมการมาตรฐานวิชาชีพแห่งชาติ พิจารณาลงนามหนังสือถึงรองนายกรัฐมนตรี เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาแนวทางการจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษ พ.ศ. 2550 เป็นรายกรณี ซึ่งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 11 กรกฎาคม 2560

- สบ.
- สท.
- สนย.
- สส.
- สปคร.
- สม.
- กก.

10/7/60



(นางอัจฉรา เจริญสุข)

ผมว.

ฝ่ายบริหารกลาง

โทรศัพท์ 0 2577 5100 ต่อ 4109 (นายทศพร เอียดคง)

โทรสาร 0 2577 2877

อ.รุ่งโรจน์ 11/7/60



ที่ วท (ปคร) ๕๑๐๑/๗๗/๒๙

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี  
ถนนพระรามที่ ๖ ราชเทวี กทม. ๑๐๔๐๐

๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ขอบความเห็นชอบการจ่ายเงินตอบแทนพิเศษพนักงานประจำปี ๒๕๕๐

เรียน รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์)

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๔/๑๕๕๕๖ ลงวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๕๖
  ๒. รายงานผลการดำเนินงานประจำปีบัญชี ๒๕๕๐ สำหรับสถาบันมาตริวิทยาแห่งชาติ
  ๓. รายงานการประชุมคณะกรรมการมาตริวิทยาแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๑ วันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๕๑
  ๔. หนังสือกรมบัญชีกลางด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๖.๓/๓๐๕๓๐ ลงวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๑
  ๕. รายงานการประชุมคณะกรรมการมาตริวิทยาแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๓ วันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓
  ๖. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๙๗๗๘ ลงวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๓
  ๗. หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๙๐๑/๑๑๖๘ ลงวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๓
  ๘. หนังสือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ที่ ตม ๐๐๒๖/๒๑๑๙ ลงวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๕๕
  ๙. รายงานการประชุมคณะกรรมการมาตริวิทยาแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ วันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๐
  ๑๐. รายงานการประชุมคณะกรรมการมาตริวิทยาแห่งชาติ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๐ วันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐
  ๑๑. หนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร ๑๒๐๘/๑๐๑๓ ลงวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๐
  ๑๒. รายงานการประชุมคณะกรรมการมาตริวิทยาแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ วันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๑
  ๑๓. พระราชบัญญัติพัฒนาระบบมาตริวิทยาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๐
  ๑๔. พระราชบัญญัติพัฒนาระบบมาตริวิทยาแห่งชาติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙
  ๑๕. ระเบียบคณะกรรมการมาตริวิทยาแห่งชาติว่าด้วยการใช้จ่ายเงินกองทุนเพื่อการพัฒนา  
ระบบมาตริวิทยา พ.ศ. ๒๕๕๓
  ๑๖. ระเบียบคณะกรรมการมาตริวิทยาแห่งชาติว่าด้วยการใช้จ่ายเงินกองทุนเพื่อการพัฒนา  
ระบบมาตริวิทยา พ.ศ. ๒๕๖๐
  ๑๗. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีโดยสถาบันมาตริวิทยาแห่งชาติ (มว.) ขอเสนอเรื่อง  
ขอความเห็นชอบการจ่ายเงินตอบแทนพิเศษพนักงานประจำปี ๒๕๕๐ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้  
เข้าข่ายเรื่องที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี  
พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

สง นรม (๓) ๐๑๗/๕๖  
วันที่ ๑๕/๐๕/๖๑ เวลา ๑๕.๑๑ น.

/๑. เรื่องเดิม ...

## ๑. เรื่องเดิม

๑.๑ มว. เป็นหน่วยงานในกำกับกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี จัดตั้งตามพระราชบัญญัติพัฒนาระบบมาตรวิทยาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติพัฒนาระบบมาตรวิทยาแห่งชาติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ มีวัตถุประสงค์เพื่อพัฒนาระบบมาตรวิทยาของประเทศ จัดหาและเก็บรักษามาตรฐานแห่งชาติและวัสดุอ้างอิงมาตรฐานของประเทศทุกสาขาเพื่อให้สอดคล้องกับระบบมาตรวิทยาระหว่างประเทศ รวมถึงการถ่ายทอดความถูกต้องของการวัดไปสู่มาตรฐานการวัดแห่งชาติ โดยมีคณะกรรมการมาตรวิทยาแห่งชาติ (กมว.) ทำหน้าที่กำกับดูแลการดำเนินงานของ มว. และมีกองทุนเพื่อการพัฒนา ระบบมาตรวิทยาเป็นทุนดำเนินงาน โดยรายได้ของ มว. ให้นำเข้าสมทบกองทุนโดยไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน ซึ่งปัจจุบัน มว. มีรายได้จากการให้บริการปีละประมาณ ๔๐ ล้านบาท

๑.๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๖ เห็นชอบในหลักการและรายละเอียดของแนวทางและวิธีการในการสร้างแรงจูงใจ เพื่อเสริมสร้างการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี โดยทุกส่วนราชการต้องทำการพัฒนาการปฏิบัติราชการและทำข้อตกลงผลงานกับผู้บังคับบัญชาตามลำดับ แล้วให้ประเมินผลงาน หากผลการประเมินอยู่ในเกณฑ์ดีขึ้น จะได้รับสิ่งจูงใจตามระดับของผลงานตามที่ตกลงไว้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

## ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องขอความเห็นชอบการจ่ายเงินตอบแทนพิเศษพนักงานประจำปี ๒๕๕๐ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) เรื่องที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้เสนอคณะรัฐมนตรี ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ที่กำหนดว่า “ในกรณีที่คณะกรรมการขององค์การมหาชนใดพิจารณาแล้วเห็นว่า ไม่สามารถจ่ายค่าตอบแทนพิเศษตามผลการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่องค์การมหาชนได้ เนื่องจากไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด หากคณะกรรมการขององค์การมหาชนนั้นเห็นว่ามีความจำเป็นเป็นพิเศษให้คณะกรรมการขององค์การมหาชนเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาการจ่ายค่าตอบแทนพิเศษตามผลการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่องค์การมหาชนเป็นรายกรณีไป”

## ๓. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๓.๑ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ มว. ได้ทำข้อตกลงผลการปฏิบัติงานกับรัฐบาล โดยมีคะแนนผลการประเมินเท่ากับ ๔.๕๔๓๒ คะแนน (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) และมีรายได้จากการให้บริการ (การสอบเทียบ การฝึกอบรมและอื่น ๆ) จำนวน ๒๖,๑๕๙,๖๗๔.๒๐ บาท ทั้งนี้ เพื่อเป็นการสร้างแรงจูงใจบุคลากรตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว กมว. อาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติพัฒนาระบบมาตรวิทยาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๒๒ (๑) และ (๓) ที่กำหนดให้สามารถใช้จ่ายเงินกองทุนในการพัฒนากำลังคน และการดำเนินงานของสถาบัน ประกอบกับระเบียบคณะกรรมการมาตรวิทยาแห่งชาติว่าด้วยการใช้จ่ายเงินกองทุนเพื่อการพัฒนา ระบบมาตรวิทยา พ.ศ. ๒๕๔๓ ข้อ ๕ (๑) ที่กำหนดให้ใช้จ่ายเงินกองทุนเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินการ รวมทั้งค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการ จึงได้มีมติในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๑ เมื่อวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๕๑ อนุมัติในหลักการการจ่ายค่าตอบแทนพิเศษประจำปี ๒๕๕๐ ให้แก่พนักงานจำนวน ๑๓๒ คน เท่ากับ ๑ เท่าของเงินเดือน เป็นเงิน ๕,๑๐๘,๐๐๐ บาท (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) และในการดำเนินการ มว. ได้ทำริอกรมบัญชีกลาง ซึ่งกรมบัญชีกลาง แจ้งว่า “เนื่องจากพระราชบัญญัติพัฒนาระบบมาตรวิทยาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๕ (๓) และมาตรา ๒๒ กำหนดให้ กมว. มีอำนาจในการกำหนดระเบียบว่าด้วยการใช้จ่ายเงินกองทุนโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี และเงินกองทุนให้ใช้จ่ายเพื่อดำเนินกิจการเกี่ยวกับการดำเนินงานและสนับสนุนการวิจัยและพัฒนาด้านมาตรวิทยา การดำเนินงานของคณะกรรมการการบริหารกองทุน และการดำเนินงานของสถาบัน ดังนั้น การจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษให้กับพนักงานดังกล่าว จึงอยู่ในดุลยพินิจของคณะกรรมการที่จะพิจารณา อย่างไรก็ตามก็

การจ่ายเงินค่าตอบแทนดังกล่าวควรพิจารณาว่าอยู่ภายใต้กรอบวัตถุประสงค์ของกองทุนหรือไม่ เพื่อให้การจ่ายเงินเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งกองทุน” (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) โดย มว. ได้เบิกจ่ายเงินตอบแทนพิเศษพนักงานประจำปี ๒๕๕๐ จากเงินในส่วนที่เป็นรายได้ของ มว. ที่ได้จากการให้บริการ

๓.๒ กมว. มีมติในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ ให้แก้ไขเพิ่มเติมระเบียบคณะกรรมการมาตรฐานการมาตริวิทยาแห่งชาติว่าด้วยการใช้จ่ายเงินกองทุนเพื่อการพัฒนาระบบมาตรฐานการมาตริวิทยา พ.ศ. ๒๕๔๓ ให้มีความชัดเจนในการนำเงินรายได้จากการให้บริการเพื่อการพัฒนาตอบแทนพิเศษพนักงาน โดยเพิ่มเติมคำว่า “เงินรางวัลประจำปี” (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕) โดย มว. ได้เสนอร่างระเบียบคณะกรรมการมาตรฐานการมาตริวิทยาแห่งชาติว่าด้วยการใช้จ่ายเงินกองทุนเพื่อการพัฒนาระบบมาตรฐานการมาตริวิทยา (ฉบับที่...) พ.ศ. .... ต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๕(๓) ประกอบมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติพัฒนาระบบมาตรฐานการมาตริวิทยา พ.ศ. ๒๕๔๐ ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีมีข้อสังเกตบางประการเป็นการให้ความเห็นข้อกฎหมายที่อาจจะไม่ตรงกัน จึงส่งเรื่องให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจสอบพิจารณาก่อนนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖) โดยคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๓) พิจารณาแล้วเห็นว่า กมว. ไม่อาจใช้อำนาจตามมาตรา ๕(๓) ประกอบมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติพัฒนาระบบมาตรฐานการมาตริวิทยา พ.ศ. ๒๕๔๐ ในการกำหนดให้นำเงินของกองทุนเพื่อการพัฒนาระบบมาตรฐานการมาตริวิทยาจ่ายค่าตอบแทนพิเศษเป็นเงินรางวัลประจำปีให้แก่พนักงานและลูกจ้างของ มว. ได้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๗)

๓.๓ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ตรวจสอบและรับรองรายงานการเงินสำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๔ ของ มว. โดยมีข้อสังเกตในประเด็นที่ กมว. ได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๕๑ อนุมัติให้ใช้เงินกองทุนเพื่อการพัฒนาเป็นค่าตอบแทนพิเศษแก่พนักงานที่ปฏิบัติงานในรอบปีงบประมาณ ๒๕๕๐ ให้เท่ากับยอดเงิน ๑ เท่าของเงินเดือน เป็นเงิน ๕,๑๐๘,๐๐๐ บาท และมีข้อเสนอแนะให้ มว. ปฏิบัติตามความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยขอให้นำเงินส่งคืนเงินทุนสถาบันมาตรฐานการมาตริวิทยาทั้งจำนวนเป็นเงิน ๕,๑๐๘,๐๐๐ บาท หรือขอความเห็นชอบจากคณะกรรมการรัฐมนตรี (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๘)

๓.๔ มว. ได้พิจารณาดำเนินการเรียกคืนเงินค่าตอบแทนพิเศษดังกล่าว โดย กมว. ได้มีมติให้ดำเนินการเรียกคืนเงินตอบแทนพิเศษที่ได้รับคืน รวมทั้งให้ดำเนินการทางกฎหมายกับผู้ไม่คืนเงิน (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๙ และ ๑๐) ซึ่ง มว. ได้กำหนดมาตรการในการเรียกคืนเงินโดยให้มีการผ่อนชำระเป็นรายเดือนตามจำนวนที่ได้รับ อย่างไรก็ตาม การดำเนินการเรียกคืนเงินที่ดำเนินการอยู่ในขณะนี้ ประสบความยุ่งยากที่จะดำเนินการให้ได้เงินคืนทั้งจำนวน เนื่องจากพนักงานและลูกจ้างบางส่วนได้พ้นจากตำแหน่งไปแล้ว โดยการลาออก เกษียณอายุ และเสียชีวิต รวมทั้งบางส่วนไม่สามารถชดเชยคืนได้ และการดำเนินการทางกฎหมายหรือฟ้องร้องคดีต่อศาลเพื่อบังคับให้พนักงานจะมีผลกระทบต่อขวัญและกำลังใจของพนักงาน รวมถึงกระทบต่อการบริหารและการพัฒนาองค์กร

ในการนี้ มว. ได้หารือสำนักงาน ก.พ.ร. ในการหาแนวทางแก้ไขปัญหาดังกล่าวโดย คณะอนุกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน ในการประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๐ ได้พิจารณาแล้วมีความเห็นว่า หลักเกณฑ์การจ่ายค่าตอบแทนพิเศษตามผลการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่องค์การมหาชน ตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐ กำหนดว่า “ในกรณีที่คณะกรรมการขององค์การมหาชนใดพิจารณาแล้วเห็นว่า ไม่สามารถจ่ายค่าตอบแทนพิเศษตามผลการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่องค์การมหาชนได้ เนื่องจากไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด หากคณะกรรมการขององค์การมหาชนนั้นเห็นว่ามี ความจำเป็นพิเศษ ให้คณะกรรมการขององค์การมหาชนเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาการจ่ายค่าตอบแทนพิเศษตามผลการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่องค์การมหาชนเป็นรายกรณีไป” จึงเห็นควรให้ มว. นำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาแนวทางการจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษ ปี พ.ศ. ๒๕๕๐ ของ มว. เป็นรายกรณี (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๑) โดย กมว. ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ ได้เห็นชอบให้ มว. ดำเนินการตามคำแนะนำของสำนักงาน ก.พ.ร. โดยให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๒)

๓.๕ มว. ได้ดำเนินการปรับปรุงกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับเรื่องดังกล่าวโดยพระราชบัญญัติพัฒนาระบบมาตรฐานวิชาแห่งชาติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ ได้ปรับปรุงบทบัญญัติในส่วนของอำนาจหน้าที่ของ กมว. ในมาตรา ๕ (๕) โดยสามารถออกข้อบังคับว่าด้วยการกำหนดตำแหน่ง อัตราเงินเดือน ค่าจ้าง ค่าตอบแทน สวัสดิการและสิทธิประโยชน์อื่น การคัดเลือก การบรรจุ การแต่งตั้ง การให้ได้รับเงินเดือนหรือค่าจ้าง การออกจากงาน วินัยและการลงโทษทางวินัย การร้องทุกข์และการอุทธรณ์การลงโทษพนักงานและลูกจ้าง และกิจการอื่นด้านการบริหารงานบุคคล และระเบียบคณะกรรมการมาตรฐานวิชาแห่งชาติว่าด้วยการใช้จ่ายเงินกองทุนเพื่อการพัฒนา ระบบมาตรฐานวิชา พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๖ ได้กำหนดให้ใช้จ่ายเงินกองทุนเพื่อการค้าเงินงานของสถาบันซึ่งครอบคลุมถึงค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับกิจการอื่นด้านการบริหารงานบุคคลและค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงาน

#### ๔. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

เงินตอบแทนพิเศษพนักงานประจำปี ๒๕๕๐ จำนวนเงิน ๕,๑๐๘,๐๐๐ บาท เป็นเงินจากกองทุนเพื่อการพัฒนา ระบบมาตรฐานวิชาในส่วนที่เป็นรายได้จากการดำเนินงาน (การให้บริการ) ของ มว.

#### ๕. ขอกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ พระราชบัญญัติพัฒนาระบบมาตรฐานวิชาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๐ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๓)

มาตรา ๕ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๓) กำหนดระเบียบว่าด้วยการใช้จ่ายเงินกองทุนโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๒๒

มาตรา ๒๒ การใช้จ่ายเงินกองทุนให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี เพื่อใช้ในกิจการดังต่อไปนี้

(๑) การดำเนินงานและสนับสนุนการวิจัยและพัฒนาด้านมาตรฐานวิชา การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน การพัฒนากำลังคน การติดตามประเมินผล การเผยแพร่ผลงานวิจัย และการส่งเสริมการนำผลงานวิจัยไปใช้ประโยชน์

(๓) การดำเนินงานของสถาบัน

๕.๒ พระราชบัญญัติพัฒนาระบบมาตรฐานวิชาแห่งชาติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๔)

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความใน (๓) ของมาตรา ๕ และให้ใช้ข้อความต่อไปนี้แทน

“(๓) กำหนดระเบียบว่าด้วยการใช้จ่ายเงินกองทุนตามมาตรา ๒๒”

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความใน (๕) ของมาตรา ๕ และให้ใช้ข้อความต่อไปนี้แทน

“(๕) ออกข้อบังคับว่าด้วยการกำหนดตำแหน่ง อัตราเงินเดือน ค่าจ้าง ค่าตอบแทน สวัสดิการและสิทธิประโยชน์อื่น การคัดเลือก การบรรจุ การแต่งตั้ง การให้ได้รับเงินเดือนหรือค่าจ้าง การออกจากงาน วินัยและการลงโทษทางวินัย การร้องทุกข์และการอุทธรณ์การลงโทษพนักงานและลูกจ้าง และกิจการอื่นด้านการบริหารงานบุคคล”

มาตรา ๑๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๒ และให้ใช้ข้อความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๒ การใช้จ่ายเงินกองทุนให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด เพื่อใช้ในกิจการดังต่อไปนี้ ...”

๕.๓ ระเบียบคณะกรรมการมาตรฐานวิชาแห่งชาติว่าด้วยการใช้จ่ายเงินกองทุนเพื่อการพัฒนา ระบบมาตรฐานวิชา พ.ศ. ๒๕๕๓ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๕)

ข้อ ๕ ให้ใช้จ่ายเงินกองทุนได้เฉพาะเพื่อกิจการดังต่อไปนี้

(๑) รายจ่ายเพื่อการดำเนินงานของสถาบัน

(ก) ค่าใช้จ่ายดำเนินการ ได้แก่ เงินเดือนและค่าจ้าง ค่าตอบแทนใช้สอยและวัสดุ ค่าสาธารณูปโภค ค่าสวัสดิการ และค่าใช้จ่ายอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการ

๕.๔ ระเบียบคณะกรรมการมาตรฐานการศึกษาแห่งชาติว่าด้วยการใช้จ่ายเงินกองทุนเพื่อการพัฒนา  
ระบบมาตรฐาน พ.ศ. ๒๕๖๐ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๖)

ข้อ ๖ ให้ใช้จ่ายเงินกองทุนได้เฉพาะเพื่อกิจการ ดังต่อไปนี้

(๓) รายจ่ายเพื่อการดำเนินงานของสถาบัน

(ก) ค่าใช้จ่ายดำเนินการ ได้แก่ เงินเดือน ค่าจ้าง วัสดุและวัสดุ ค่าสาธารณูปโภค  
ค่าสวัสดิการและสิทธิประโยชน์อื่น ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับกิจการอื่นด้านการบริหารงานบุคคลและค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ที่  
เกี่ยวข้องกับการดำเนินงาน

#### ๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี พิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้  
ความเห็นชอบการจ่ายเงินตอบแทนพิเศษพนักงานประจำปี ๒๕๕๐ เป็นเงิน ๕,๑๐๘,๐๐๐ บาท (ห้าล้านหนึ่งแสน  
แปดพันบาทถ้วน) จากกองทุนเพื่อการพัฒนา ระบบมาตรฐาน พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยเป็นรายจ่ายเพื่อการดำเนินงานของสถาบันใน  
เรื่องค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับกิจการอื่นด้านการบริหารงานบุคคล

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบ โปรดลงนามในหนังสือถึงเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (สิ่งที่  
ส่งมาด้วย ๑๗) เพื่อนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุวิทย์ เมษินทรีย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

ฝ่ายบริหารกลาง

โทรศัพท์ ๐ ๒๕๗๗ ๕๑๐๐ ต่อ ๔๑๐๙

โทรสาร ๐ ๒๕๗๗ ๒๘๗๗

อีเมล tosporn@nimt.or.th





ที่ วท (ปคร) ๕๑๐๑/

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี  
ถนนพระรามที่ ๖ ราชเทวี กทม. ๑๐๕๐๐

พฤษภาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ขอบความเห็นชอบการจ่ายเงินตอบแทนพิเศษพนักงานประจำปี ๒๕๕๐

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี
  ๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ส่วนที่ ๑๕๖๖ ลงวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๕๖
  ๓. รายงานผลการดำเนินงานประจำปีบัญชี ๒๕๕๐ สำหรับสถาบันมาตรวิทยาแห่งชาติ
  ๔. รายงานการประชุมคณะกรรมการมาตรวิทยาแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๑ วันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๕๑
  ๕. หนังสือกรมบัญชีกลางส่วนที่ ๑๕๖๖ ลงวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๑
  ๖. รายงานการประชุมคณะกรรมการมาตรวิทยาแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๓ วันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓
  ๗. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๙๗๗๗ ลงวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๓
  ๘. หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๙๐๑/๑๑๖๘ ลงวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๓
  ๙. หนังสือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ที่ ตม ๐๐๒๖/๒๑๑๙ ลงวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๕๕
  ๑๐. รายงานการประชุมคณะกรรมการมาตรวิทยาแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ วันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๐
  ๑๑. รายงานการประชุมคณะกรรมการมาตรวิทยาแห่งชาติ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๐ วันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐
  ๑๒. หนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร ๑๒๐๘/๑๐๑๓ ลงวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๐
  ๑๓. รายงานการประชุมคณะกรรมการมาตรวิทยาแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ วันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๑
  ๑๔. พระราชบัญญัติพัฒนาระบบมาตรวิทยาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๐
  ๑๕. พระราชบัญญัติพัฒนาระบบมาตรวิทยาแห่งชาติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๕
  ๑๖. ระเบียบคณะกรรมการมาตรวิทยาแห่งชาติว่าด้วยการใช้จ่ายเงินกองทุนเพื่อการพัฒนา  
ระบบมาตรวิทยา พ.ศ. ๒๕๕๓
  ๑๗. ระเบียบคณะกรรมการมาตรวิทยาแห่งชาติว่าด้วยการใช้จ่ายเงินกองทุนเพื่อการพัฒนา  
ระบบมาตรวิทยา พ.ศ. ๒๕๖๐

ด้วยกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีโดยสถาบันมาตรวิทยาแห่งชาติ (มว.) ขอเสนอเรื่อง  
ขอความเห็นชอบการจ่ายเงินตอบแทนพิเศษพนักงานประจำปี ๒๕๕๐ มาเพื่อคณะกรรมการพิจารณา โดยเรื่องนี้  
เข้าข่ายเรื่องที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ  
พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๑๓) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับบริหารราชการกระทรวง  
วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีได้เห็นชอบให้เสนอเรื่องดังกล่าวด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เรื่องเดิม

๑.๑ มว. เป็นหน่วยงานในกำกับกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี จัดตั้งตามพระราชบัญญัติพัฒนาระบบมาตรฐานวิทยาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติพัฒนาระบบมาตรฐานวิทยาแห่งชาติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ มีวัตถุประสงค์เพื่อพัฒนาระบบมาตรฐานวิทยาของประเทศ จัดหาและเก็บรักษามาตรฐานแห่งชาติและวัสดุอ้างอิงมาตรฐานของประเทศทุกสาขาเพื่อให้สอดคล้องกับระบบมาตรฐานระหว่างประเทศ รวมถึงการถ่ายทอดความถูกต้องของการวัดไปสู่มาตรฐานการวัดแห่งชาติ โดยมีคณะกรรมการมาตรฐานวิทยาแห่งชาติ (กมว.) ทำหน้าที่กำกับดูแลการดำเนินงานของ มว. และมีกองทุนเพื่อการพัฒนาเป็นทุนดำเนินงาน โดยรายได้ของ มว. ให้นำเข้าสมทบกองทุนโดยไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน ซึ่งปัจจุบัน มว. มีรายได้จากการให้บริการปีละประมาณ ๔๐ ล้านบาท

๑.๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๖ เห็นชอบในหลักการและรายละเอียดของแนวทางและวิธีการในการสร้างแรงจูงใจ เพื่อเสริมสร้างการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี โดยทุกส่วนราชการต้องทำการพัฒนาการปฏิบัติราชการและทำข้อตกลงผลงานกับผู้บังคับบัญชาตามลำดับ แล้วให้ประเมินผลงาน หากผลการประเมินอยู่ในเกณฑ์ดีขึ้นไป จะได้รับสิ่งจูงใจตามระดับของผลงานตามที่ตกลงไว้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

## ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องขอความเห็นชอบการจ่ายเงินตอบแทนพิเศษพนักงานประจำปี ๒๕๕๐ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) เรื่องที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้เสนอคณะรัฐมนตรี ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ที่กำหนดว่า “ในกรณีที่คณะกรรมการขององค์การมหาชนใดพิจารณาแล้วเห็นว่า ไม่สามารถจ่ายค่าตอบแทนพิเศษตามผลการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่องค์การมหาชนได้ เนื่องจากไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด หากคณะกรรมการขององค์การมหาชนนั้นเห็นว่ามีควมจำเป็นเป็นพิเศษให้คณะกรรมการขององค์การมหาชนเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาการจ่ายค่าตอบแทนพิเศษตามผลการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่องค์การมหาชนเป็นรายกรณีไป”

## ๓. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๓.๑ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ มว. ได้ทำข้อตกลงผลการปฏิบัติงานกับรัฐบาล โดยมีคะแนนผลการประเมินเท่ากับ ๔.๕๔๓๒ คะแนน (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) และมีรายได้จากการให้บริการ (การสอบเทียบ การฝึกอบรมและอื่น ๆ) จำนวน ๒๖,๑๕๙,๖๗๔.๒๐ บาท ทั้งนี้ เพื่อเป็นการสร้างแรงจูงใจบุคลากรตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว กมว. อาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติพัฒนาระบบมาตรฐานวิทยาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๒๒ (๑) และ (๓) ที่กำหนดให้สามารถใช้จ่ายเงินกองทุนในการพัฒนากำลังคน และการดำเนินงานของสถาบัน ประกอบกับระเบียบคณะกรรมการมาตรฐานวิทยาแห่งชาติว่าด้วยการใช้จ่ายเงินกองทุนเพื่อการพัฒนาเป็นมาตรฐาน พ.ศ. ๒๕๔๓ ข้อ ๕ (๑) ที่กำหนดให้ใช้จ่ายเงินกองทุนเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินการ รวมทั้งค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการ จึงได้มีมติในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๑ เมื่อวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๕๑ อนุมัติในหลักการการจ่ายค่าตอบแทนพิเศษประจำปี ๒๕๕๐ ให้แก่พนักงานจำนวน ๑๓๒ คน เท่ากับ ๑ เท่าของเงินเดือน เป็นเงิน ๕,๑๐๘,๐๐๐ บาท (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) และในการดำเนินการ มว. ได้หารือกรมบัญชีกลาง ซึ่งกรมบัญชีกลางแจ้งว่า “เนื่องจากพระราชบัญญัติพัฒนาระบบมาตรฐานวิทยาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๕ (๓) และมาตรา ๒๒ กำหนดให้ กมว. มีอำนาจในการกำหนดระเบียบว่าด้วยการใช้จ่ายเงินกองทุนโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี และเงินกองทุนให้ใช้จ่ายเพื่อดำเนินกิจการเกี่ยวกับการดำเนินงานและสนับสนุนการวิจัยและพัฒนาด้านมาตรฐานวิทยา การดำเนินงานของคณะกรรมการบริหารกองทุน และการดำเนินงานของสถาบัน ดังนั้น การจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษให้กับพนักงานดังกล่าว จึงอยู่ในดุลยพินิจของคณะกรรมการที่จะพิจารณา อย่างไรก็ตาม ใดๆก็ตาม

การจ่ายเงินค่าตอบแทนดังกล่าวควรพิจารณาว่าอยู่ภายใต้กรอบวัตถุประสงค์ของกองทุนหรือไม่ เพื่อให้การจ่ายเงินเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งกองทุน” (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕) โดย มว. ได้เบิกจ่ายเงินตอบแทนพิเศษพนักงานประจำปี ๒๕๕๐ จากเงินในส่วนที่เป็นรายได้ของ มว. ที่ได้จากการให้บริการ

๓.๒ กมว. มีมติในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ ให้แก้ไขเพิ่มเติมระเบียบคณะกรรมการมาตรฐานการมาตริวิทยาแห่งชาติว่าด้วยการใช้จ่ายเงินกองทุนเพื่อการพัฒนาาระบบมาตริวิทยา พ.ศ. ๒๕๔๓ ให้มีความชัดเจนในการนำเงินรายได้จากการให้บริการเพื่อการพัฒนาตอบแทนพิเศษพนักงาน โดยเพิ่มเติมคำว่า “เงินรางวัลประจำปี” (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖) โดย มว. ได้เสนอร่างระเบียบคณะกรรมการมาตรฐานการมาตริวิทยาแห่งชาติว่าด้วยการใช้จ่ายเงินกองทุนเพื่อการพัฒนาาระบบมาตริวิทยา (ฉบับที่..) พ.ศ. .... ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๕(๓) ประกอบมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติพัฒนาระบบมาตริวิทยาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๐ ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีมีข้อสังเกตบางประการเป็นการให้ความเห็นข้อกฎหมายที่อาจจะไม่ตรงกัน จึงส่งเรื่องให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจสอบพิจารณาก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรี (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๗) โดยคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๓) พิจารณาแล้วเห็นว่า กมว. ไม่อาจใช้อำนาจตามมาตรา ๕(๓) ประกอบมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติพัฒนาระบบมาตริวิทยาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๐ ในการกำหนดให้นำเงินของกองทุนเพื่อการพัฒนาาระบบมาตริวิทยามาจ่ายค่าตอบแทนพิเศษเป็นเงินรางวัลประจำปีให้แก่พนักงานและลูกจ้างของ มว. ได้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๘)

๓.๓ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ตรวจสอบและรับรองรายงานการเงินสำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๔ ของ มว. โดยมีข้อสังเกตในประเด็นที่ กมว. ได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๕๑ อนุมัติให้ใช้เงินกองทุนเพื่อการพัฒนาาระบบมาตริวิทยาเป็นค่าตอบแทนพิเศษแก่พนักงานที่ปฏิบัติงานในรอบปีงบประมาณ ๒๕๕๐ ให้เท่ากับยอดเงิน ๑ เท่าของเงินเดือน เป็นเงิน ๕,๑๐๘,๐๐๐ บาท และมีข้อเสนอแนะให้ มว. ปฏิบัติตามความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยขอให้นำเงินส่งคืนเงินทุนสถาบันมาตริวิทยาทั้งจำนวนเป็นเงิน ๕,๑๐๘,๐๐๐ บาท หรือขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๙)

๓.๔ มว. ได้พิจารณาดำเนินการเรียกคืนเงินค่าตอบแทนพิเศษดังกล่าว โดย กมว. ได้มีมติให้ดำเนินการเรียกคืนเงินตอบแทนพิเศษที่ได้รับคืน รวมทั้งให้ดำเนินการทางกฎหมายกับผู้ที่ไม่คืนเงิน (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๐ และ ๑๑) ซึ่ง มว. ได้กำหนดมาตรการในการเรียกคืนเงินโดยให้มีการผ่อนชำระเป็นรายเดือนตามจำนวนที่ได้รับ อย่างไรก็ตาม การดำเนินการเรียกคืนเงินคืนที่ดำเนินการอยู่ในขณะนี้ ประสบความยุ่งยากที่จะดำเนินการให้ได้เงินคืนทั้งจำนวน เนื่องจากพนักงานและลูกจ้างบางส่วนได้พ้นจากตำแหน่งไปแล้ว โดยการลาออก เกษียณอายุ และเสียชีวิต รวมทั้งบางส่วนไม่สามารถชดเชยคืนได้ และการดำเนินการทางกฎหมายหรือฟ้องร้องคดีต่อศาลเพื่อบังคับให้พนักงานจะมีผลกระทบต่อขวัญและกำลังใจของพนักงาน รวมถึงกระทบต่อการบริหารและการพัฒนาองค์กร

ในการนี้ มว. ได้หารือสำนักงาน ก.พ.ร. ในการหาแนวทางแก้ไขปัญหาดังกล่าวโดย คณะอนุกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน ในการประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๐ ได้พิจารณาแล้วมีความเห็นว่า หลักเกณฑ์การจ่ายค่าตอบแทนพิเศษตามผลการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่องค์การมหาชน ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐ กำหนดว่า “ในกรณีที่คณะกรรมการขององค์การมหาชนใดพิจารณาแล้วเห็นว่า ไม่สามารถจ่ายค่าตอบแทนพิเศษตามผลการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่องค์การมหาชนได้ เนื่องจากไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด หากคณะกรรมการขององค์การมหาชนนั้นเห็นว่ามี ความจำเป็นพิเศษ ให้คณะกรรมการขององค์การมหาชนเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาการจ่ายค่าตอบแทนพิเศษตามผลการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่องค์การมหาชนเป็นรายกรณีไป” จึงเห็นควรให้ มว. นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาแนวทางการจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษ ปี พ.ศ. ๒๕๕๐ ของ มว. เป็นรายกรณี (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๒) โดย กมว. ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ ได้เห็นชอบให้ มว. ดำเนินการตามคำแนะนำของสำนักงาน ก.พ.ร. โดยให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๓)

๓.๕ มว. ได้ดำเนินการปรับปรุงกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับเรื่องดังกล่าวโดยพระราชบัญญัติพัฒนาระบบมาตรฐานวิทยาแห่งชาติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ ได้ปรับปรุงบทบัญญัติในส่วนของอำนาจหน้าที่ของ กมว. ในมาตรา ๕ (๕) โดยสามารถออกข้อบังคับว่าด้วยการกำหนดตำแหน่ง อัตราเงินเดือน ค่าจ้าง ค่าตอบแทน สวัสดิการและสิทธิประโยชน์อื่น การคัดเลือก การบรรจุ การแต่งตั้ง การให้ได้รับเงินเดือนหรือค่าจ้าง การออกจากงาน วินัยและการลงโทษทางวินัย การร้องทุกข์และการอุทธรณ์การลงโทษพนักงานและลูกจ้าง และกิจการอื่นด้านการบริหารงานบุคคล และระเบียบคณะกรรมการมาตรฐานวิทยาแห่งชาติว่าด้วยการใช้จ่ายเงินกองทุนเพื่อการพัฒนา ระบบมาตรฐานวิทยา พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๖ ได้กำหนดให้ใช้จ่ายเงินกองทุนเพื่อดำเนินงานของสถาบันซึ่งครอบคลุมถึงค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับกิจการอื่นด้านการบริหารงานบุคคลและค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงาน

#### ๔. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

เงินตอบแทนพิเศษพนักงานประจำปี ๒๕๕๐ จำนวนเงิน ๕,๑๐๘,๐๐๐ บาท เป็นเงินจากกองทุนเพื่อการพัฒนา ระบบมาตรฐานวิทยาในส่วนที่เป็นรายได้จากการดำเนินงาน (การให้บริการ) ของ มว.

#### ๕. ขอกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ พระราชบัญญัติพัฒนาระบบมาตรฐานวิทยาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๐ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๔)

มาตรา ๕ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๓) กำหนดระเบียบว่าด้วยการใช้จ่ายเงินกองทุนโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๒๒

มาตรา ๒๒ การใช้จ่ายเงินกองทุนให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี เพื่อใช้ในกิจการดังต่อไปนี้

(๑) การดำเนินงานและสนับสนุนการวิจัยและพัฒนาด้านมาตรฐานวิทยา การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน การพัฒนากำลังคน การติดตามประเมินผล การเผยแพร่ผลงานวิจัย และการส่งเสริมการนำผลงานวิจัยไปใช้ประโยชน์

(๓) การดำเนินงานของสถาบัน

๕.๒ พระราชบัญญัติพัฒนาระบบมาตรฐานวิทยาแห่งชาติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๕)

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความใน (๓) ของมาตรา ๕ และให้ใช้ข้อความต่อไปนี้แทน

“(๓) กำหนดระเบียบว่าด้วยการใช้จ่ายเงินกองทุนตามมาตรา ๒๒”

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความใน (๕) ของมาตรา ๕ และให้ใช้ข้อความต่อไปนี้แทน

“(๕) ออกข้อบังคับว่าด้วยการกำหนดตำแหน่ง อัตราเงินเดือน ค่าจ้าง ค่าตอบแทน สวัสดิการและสิทธิประโยชน์อื่น การคัดเลือก การบรรจุ การแต่งตั้ง การให้ได้รับเงินเดือนหรือค่าจ้าง การออกจากงาน วินัยและการลงโทษทางวินัย การร้องทุกข์และการอุทธรณ์การลงโทษพนักงานและลูกจ้าง และกิจการอื่นด้านการบริหารงานบุคคล”

มาตรา ๑๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๒ และให้ใช้ข้อความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๒ การใช้จ่ายเงินกองทุนให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด เพื่อใช้ในกิจการดังต่อไปนี้ ...”

๕.๓ ระเบียบคณะกรรมการมาตรฐานวิทยาแห่งชาติว่าด้วยการใช้จ่ายเงินกองทุนเพื่อการพัฒนา ระบบมาตรฐานวิทยา พ.ศ. ๒๕๕๓ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๖)

ข้อ ๕ ให้ใช้จ่ายเงินกองทุนได้เฉพาะเพื่อกิจการดังต่อไปนี้

(๑) รายจ่ายเพื่อการดำเนินงานของสถาบัน

(ก) ค่าใช้จ่ายดำเนินการ ได้แก่ เงินเดือนและค่าจ้าง ค่าตอบแทนใช้สอยและวัสดุ ค่าสาธารณูปโภค ค่าสวัสดิการ และค่าใช้จ่ายอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการ

๕.๔ ระเบียบคณะกรรมการมาตรฐานมหาวิทยาลัยแห่งชาติว่าด้วยการใช้จ่ายเงินกองทุนเพื่อการพัฒนา  
ระบบมาตรฐานวิทยา พ.ศ. ๒๕๖๐ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๗)

ข้อ ๖ ให้ใช้จ่ายเงินกองทุนได้เฉพาะเพื่อกิจการ ดังต่อไปนี้

(๓) ใช้จ่ายเพื่อการดำเนินงานของสถาบัน


(ก) ค่าใช้จ่ายดำเนินการ ได้แก่ เงินเดือน ค่าจ้าง ใช้สอยและวัสดุ ค่าสาธารณูปโภค  
ค่าสวัสดิการและสิทธิประโยชน์อื่น ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับกิจการอื่นด้านการบริหารงานบุคคลและค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ที่  
เกี่ยวข้องกับการดำเนินงาน

#### ๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี พิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้  
ความเห็นชอบการจ่ายเงินตอบแทนพิเศษพนักงานประจำปี ๒๕๕๐ เป็นเงิน ๕,๑๐๘,๐๐๐ บาท (ห้าล้านหนึ่งแสน  
แปดพันบาทถ้วน) จากกองทุนเพื่อพัฒนาระบบมาตรฐานวิทยาโดยเป็นรายจ่ายเพื่อการดำเนินงานของสถาบันใน  
เรื่องค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับกิจการอื่นด้านการบริหารงานบุคคล

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุวิทย์ เมษินทรีย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

ฝ่ายบริหารกลาง

โทรศัพท์ ๐ ๒๕๗๗ ๕๑๐๐ ต่อ ๔๑๐๙

โทรสาร ๐ ๒๕๗๗ ๒๘๗๗

อีเมล [tosporn@nimt.or.th](mailto:tosporn@nimt.or.th)