

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๑๐/ ๒๓๑๗๖



71

กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๓ ตุลาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ผลการประชุมระดับรัฐมนตรีเอเปคด้านการปฏิรูปโครงสร้าง ครั้งที่ ๒ (The Second APEC Structural Reform Ministerial Meeting) และผลการประชุมคณะกรรมการเศรษฐกิจเอเปค (Economic Committee: EC) ครั้งที่ ๒/๒๕๕๘

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๓๖๖๒๗ ลงวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ขอให้กระทรวงการคลังพิจารณาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง ผลการประชุมระดับรัฐมนตรีเอเปคด้านการปฏิรูปโครงสร้าง ครั้งที่ ๒ (The Second APEC Structural Reform Ministerial Meeting) และผลการประชุมคณะกรรมการเศรษฐกิจเอเปค (Economic Committee: EC) ครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ไม่ขัดข้องในหลักการของผลการประชุมต่าง ๆ ข้างต้น เนื่องจากเห็นว่าเป็นโอกาสที่ดีในการแลกเปลี่ยนความรู้และประสบการณ์กับสมาชิกเอเปค เพื่อจะได้นำมาใช้ประกอบการพิจารณาปรับโครงสร้างของประเทศไทยในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
สำนักนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ
โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๖๖๗
โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๕๙

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวบุษกร หวังวิไล)
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

ด่วนที่สุด

ที่ กก ๐๒๐๗/

๕๕๐๓๕



๒๖

ตุลาคม ๒๕๕๘

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

๔ ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

เรื่อง การเสนอความเห็นต่อผลการประชุมระดับรัฐมนตรีเอเปคด้านการปฏิรูปโครงสร้าง ครั้งที่ ๒ (The Second APEC Structural Reform Ministerial Meeting) และผลการประชุมคณะกรรมการเศรษฐกิจเอเปค (Economic Committee: EC) ครั้งที่ ๒/๒๕๕๘

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๓๖๖๒๗ ลงวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอความเห็นกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ต่อผลการประชุมระดับรัฐมนตรีเอเปคด้านการปฏิรูปโครงสร้าง ครั้งที่ ๒ (The Second APEC Structural Reform Ministerial Meeting) และผลการประชุมคณะกรรมการเศรษฐกิจเอเปค (Economic Committee: EC) ครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาพิจารณาแล้วขอเรียนว่า ไม่ขัดข้องต่อผลการประชุมระดับรัฐมนตรีเอเปคด้านการปฏิรูปโครงสร้าง ครั้งที่ ๒ และผลการประชุมคณะกรรมการเศรษฐกิจเอเปค ครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ เนื่องจากจะเป็นโอกาสอันดีของประเทศไทยและเอเปคในภาพรวมในการกำหนดทิศทาง และการพัฒนาการปฏิรูปโครงสร้างเพื่อให้เกิดการพัฒนาที่มีความยั่งยืนและเกิดความคล่องตัวและเกิดประสิทธิภาพต่อการพัฒนาในด้านต่างๆ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นางกอบกาญจน์ วัฒนวรางกูร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองการต่างประเทศ

โทรศัพท์ ๐ ๒๓๕๖ ๐๖๘๔

โทรสาร ๐ ๒๓๕๖ ๐๖๗๘

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวบุษกร หวังวิไล)
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๖๐๙/ ๖๔๕๗



กระทรวงพาณิชย์
๕๖๓ ถ.นนทบุรี ต.บางกระสอ
อ.เมืองนนทบุรี จ.นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๖๑ ตุลาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ความเห็นต่อผลการประชุมระดับรัฐมนตรีเอเปคด้านการปฏิรูปโครงสร้าง ครั้งที่ ๒ และผลการประชุมคณะกรรมการเศรษฐกิจเอเปค ครั้งที่ ๒/๒๕๕๘

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล)๓๖๖๒๗ ลงวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงพาณิชย์เสนอความเห็นต่อผลการประชุมระดับรัฐมนตรีเอเปคด้านการปฏิรูปโครงสร้าง ครั้งที่ ๒ (The Second APEC Structural Reform Ministerial Meeting: SRMM) และผลการประชุมคณะกรรมการเศรษฐกิจเอเปค (Economic Committee: EC) ครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ ณ เมืองเซบู สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ ของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงพาณิชย์พิจารณาแล้ว มีความเห็น ดังนี้

(๑) กรอบแนวทางการปฏิรูปโครงสร้างของเอเปคหลังปี ๒๕๕๘ ล้วนแล้วแต่มีสาระเชื่อมโยงกับการเปิดตลาดการค้าและการลงทุน โดยเฉพาะการกำหนดให้การปฏิรูปภาคบริการเป็นหัวข้อหลักในการปฏิรูปโครงสร้าง ในอีก ๕ ปีข้างหน้า และมอบ EC ทำหน้าที่กระตุ้นสมาชิกเอเปคปฏิรูปสาขาบริการฝ่ายเดียว (unilateral reform) เนื่องจากเป็นปัจจัยสำคัญที่จะนำไปสู่การเจริญเติบโตอย่างทั่วถึง ซึ่งกระทรวงฯ เห็นว่าแนวทางการปฏิรูปดังกล่าวอาจหมายถึงการปรับปรุงกฎระเบียบ การอำนวยความสะดวก ตลอดจนการเปิดเสรีภาคบริการ

(๒) อย่างไรก็ดี สมาชิกเอเปคมีระดับการพัฒนาทางเศรษฐกิจที่แตกต่างกัน กระทรวงฯ จึงเห็นพ้องกับ สศช. ว่า การปฏิรูปโครงสร้างภาคบริการ จะต้องคำนึงถึงสถานะแวดล้อม ข้อได้เปรียบ และข้อจำกัดของแต่ละประเทศ โดยต้องมีระยะเวลาการดำเนินการปฏิรูปที่แตกต่างกัน

(๓) เห็นควรให้มีการหารือหน่วยงานเรื่องกรอบแผนงานเชิงยุทธศาสตร์และการดำเนินงานการพัฒนาภาคบริการของไทย ให้สอดคล้องและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน เพื่อเตรียมความพร้อมรองรับทิศทางการดำเนินการของเอเปค รวมทั้งบทบาทของภาคบริการที่ทวีความสำคัญต่อเศรษฐกิจโลกและไทย ดังนั้น จึงเห็นควรให้เพิ่มองค์ประกอบผู้แทนกระทรวงพาณิชย์ ซึ่งเป็นหน่วยงานหลักในฐานคณะกรรมการว่าด้วยการค้าและการลงทุน (Committee on Trade and Investment: CTI) ภายใต้เอเปค เข้าร่วมในการประชุม EC ด้วย เพื่อสร้างความเชื่อมโยงด้านสารถะภาคบริการ และบูรณาการการทำงานที่ประเทศไทยในเวทีเอเปค เพื่อปกป้องผลประโยชน์ของประเทศ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นางอภิรตี ดันตราภรณ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๕๐๗ ๗๔๑๘

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๕๖๑๖

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวบุษกร หวังวิไล)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๔๑๒/๒๐๗



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๖

ตุลาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ผลการประชุมระดับรัฐมนตรีเอเปคด้านการปฏิรูปโครงสร้าง ครั้งที่ ๒ (The Second APEC Structural Reform Ministerial Meeting) และผลการประชุมคณะกรรมการเศรษฐกิจเอเปค (Economic Committee: EC) ครั้งที่ ๒/๒๕๕๘

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว (ล) ๓๖๖๒๗
ลงวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๘


ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วนกรณีผลการประชุมระดับรัฐมนตรีเอเปคด้านการปฏิรูปโครงสร้าง ครั้งที่ ๒ (The Second APEC Structural Reform Ministerial Meeting) และผลการประชุมคณะกรรมการเศรษฐกิจเอเปค (Economic Committee: EC) ครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ ที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า ผลการประชุมระดับรัฐมนตรีเอเปคฯ มีสาระสำคัญเป็นการรายงานผลการประชุมระดับรัฐมนตรีเอเปคด้านการปฏิรูปโครงสร้างเพื่อการเติบโตอย่างมีส่วนร่วม โดยครอบคลุมถึงกรอบการดำเนินการเพื่อสนับสนุนการเติบโตแบบมีส่วนร่วมผ่านการปฏิรูปโครงสร้าง การปฏิรูปกฎระเบียบและความร่วมมือในสาขาบริการ การนำเสนอและแลกเปลี่ยนข้อคิดเห็นภายใต้หัวข้อการปฏิรูปโครงสร้าง สำหรับผลการประชุมคณะกรรมการเศรษฐกิจเอเปคฯ มีสาระสำคัญเป็นการรายงานผลการจัดทำรายงานเศรษฐกิจเอเปคประจำปี ๒๕๕๘ ยุทธศาสตร์การปฏิรูปโครงสร้างเศรษฐกิจใหม่ (APEC New Strategy for Structural Reform: ANSSR) ความยากง่ายในการประกอบธุรกิจ (Ease of Doing Business: EODB) ซึ่งผลการประชุมทั้งสองเรื่องมิได้ก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ และเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะรับทราบผลการประชุมดังกล่าวตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ

สำหรับการมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติดำเนินการประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการยกระดับและขับเคลื่อนวาระใหม่สำหรับการปฏิรูปโครงสร้างเอเปค (Renewed APEC Agenda for Structural Reform: RAASR) สำหรับปี ๒๕๕๙-๒๕๖๓ รวมทั้งการสร้าง ความชัดเจนถึงบทบาทของประเทศไทยในเวทีเอเปคโดยยึดเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติและแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมเป็นหลักนั้น เป็นอำนาจของคณะรัฐมนตรีที่จะพิจารณาได้ตามความเหมาะสม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายณพนธ์ ฮะกิม)

รองเลขาธิการฯ รักษาราชการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

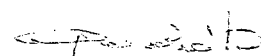
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐ ต่อ ๒๔๑๐ (นางณัฐธินิษาฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวบุษกร หวังวิไล)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๒๐๐/๑๔๖



สำนักงาน ก.พ.ร.

ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ผลการประชุมระดับรัฐมนตรีเอเปคด้านการปฏิรูปโครงสร้าง ครั้งที่ ๒ (The Second APEC Structural Reform Ministerial Meeting) และผลการประชุมคณะกรรมการเศรษฐกิจเอเปค (Economic Committee: EC) ครั้งที่ ๒/๒๕๕๘

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๓๖๖๒๗ ลงวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีได้จัดส่งสำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เรื่อง ผลการประชุมระดับรัฐมนตรีเอเปคด้านการปฏิรูปโครงสร้าง ครั้งที่ ๒ (The Second APEC Structural Reform Ministerial Meeting) และผลการประชุมคณะกรรมการเศรษฐกิจเอเปค (Economic Committee: EC) ครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ ไปเพื่อให้สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี นั้น

สำนักงาน ก.พ.ร. ได้พิจารณาผลการประชุมระดับรัฐมนตรีเอเปคดังกล่าวแล้ว มีประเด็นที่เกี่ยวข้องกับสำนักงาน ก.พ.ร. ในฐานะหน่วยงานหลักที่คณะกรรมการรัฐมนตรีมอบหมาย และได้ส่งผู้แทนไปเข้าร่วมประชุมดังกล่าวด้วย ในหัวข้อที่ ๕ สารสำคัญ ข้อ ๕.๒ ผลการประชุมคณะกรรมการเศรษฐกิจเอเปค ครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ หัวข้อย่อย ๕.๒.๔ ความยากง่ายในการประกอบธุรกิจ (Ease of Doing Business: EoDB) ซึ่งสหรัฐอเมริกาได้รายงานผลการประชุมเชิงปฏิบัติการเรื่อง “๒๐๑๕ Ease of Doing Business Workshop: Preparation for the ๒nd APEC EoDB Action Plan” ที่กำหนดและวางแผนการดำเนินงานเกี่ยวกับ EoDB ในอีก ๓ ปีข้างหน้า (Implementation Plan for ๒๐๑๖ – ๒๐๑๘) จะพัฒนาตัวชี้วัดความยาก-ง่ายในการประกอบธุรกิจทั้ง ๕ ด้าน ได้แก่ ด้านการเริ่มต้นธุรกิจ การขออนุญาตก่อสร้าง การค้าข้ามพรมแดน การขอรับสินเชื่อ และการบังคับให้เป็นไปตามสัญญาและข้อตกลง ให้ดีขึ้นร้อยละ ๑๐ ภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยมีความเห็น ดังนี้

๑. เห็นด้วยกับเป้าหมายแผนการดำเนินงานพัฒนาตัวชี้วัดความยาก-ง่ายในการประกอบธุรกิจ (EoDB) ให้กลุ่มประเทศสมาชิกเอเปคมีอันดับโดยรวมดีขึ้นร้อยละ ๑๐ ในอีก ๓ ปีข้างหน้า (ปี พ.ศ. ๒๕๖๑)

๒. ความเห็นเกี่ยวกับการดำเนินงานเพื่อการยกระดับและขับเคลื่อนวาระใหม่สำหรับการปฏิรูปโครงสร้างเอเปคที่เอื้ออำนวยให้การดำเนินธุรกิจของภาคเอกชนมีความง่ายและคล่องตัว (Ease of Doing Business: EoDB) ดังนี้

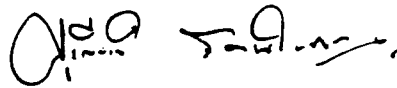
๒.๑ การพัฒนาตามตัวชี้วัดความยาก-ง่ายในการประกอบธุรกิจ (EoDB) ทั้ง ๕ ด้าน ให้บรรลุเป้าหมายมีการพัฒนาดีขึ้นร้อยละ ๑๐ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๑ สำหรับประเทศไทยมีความยากในการผลักดันให้สำเร็จภายในกรอบระยะเวลาที่กำหนดใน ๒ ด้าน คือ ด้านการขอรับสินเชื่อ และด้านการบังคับให้เป็นไปตามสัญญาและข้อตกลง เนื่องจากการพัฒนาเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับกฎหมายที่อาจต้องมีการปรับปรุงหรือแก้ไข ดังนั้น หากเอเปคยังคงมีแผนในการพัฒนาเรื่องนี้ต่อไป เห็นควรเสนอเอเปคให้มีการพิจารณาถึงความสำคัญและความจำเป็นในการเลือกตัวชี้วัดความยาก-ง่ายในการประกอบธุรกิจทั้ง ๕ ด้านใหม่ (ตัวชี้วัด EoDB มีทั้งหมด ๑๐ ด้าน) ที่อาจดำเนินการได้ง่ายและส่งผลให้บรรลุเป้าหมายตามที่ตั้งไว้ได้

๒.๒ เห็นควร...

๒.๒ เห็นควรเสนอให้เอเปค สนับสนุนผู้เชี่ยวชาญจากประเทศที่มีผลการดำเนินงานพัฒนาตัวชี้วัดได้ดีในแต่ละด้านมาให้คำปรึกษาแนะนำแก่ประเทศที่มีผลการพัฒนาต่ำ หรือเอเปคควรจัดทำเอกสารเผยแพร่เกี่ยวกับแนวทางการปฏิบัติที่ดี (Best Practices) เพื่อให้ประเทศต่าง ๆ ได้เรียนรู้และนำไปปรับใช้ให้เกิดผลในการพัฒนาประเทศของตนเองต่อไป ซึ่งจะส่งผลถึงการบรรลุเป้าหมายของเอเปคด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

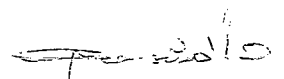


(นายชูเกียรติ รัตนชัยชาญ)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

กองบริหารการเปลี่ยนแปลงและนวัตกรรม
โทรศัพท์ ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๙๙ ต่อ ๙๙๔๒
โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๑๖๙

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวบุษกร หวังวิไล)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ