



ที่ วท (ปคร) ๖๐๐๑/๓๗๑๑

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี  
ถนนพระราม ๖ ราชเทวี กทม. ๑๐๕๐๐

๓ มิถุนายน ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติว่าด้วยวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..)  
พ.ศ. ....

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี
  ๒. พระราชบัญญัติว่าด้วยวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๑
  ๓. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุดที่ นร ๐๕๐๖/๙๙๕๗  
ลงวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๕
  ๔. รายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ  
ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๕๘
  ๕. รายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ  
ครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๘
  ๖. ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
  ๗. คำชี้แจงความจำเป็นในการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติ
  ๘. สรุปสาระสำคัญมาตราที่แก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี  
และนวัตกรรมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
  ๙. ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติว่าด้วยวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ  
พ.ศ. ๒๕๕๑ กับร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ  
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

ด้วยกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี โดยสำนักงานคณะกรรมการนโยบายวิทยาศาสตร์  
เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ (สวทท.) ขอเสนอเรื่อง ร่างแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติว่าด้วยวิทยาศาสตร์  
เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... มาเพื่อคณะกรรมการพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้ เข้า  
ข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ.  
๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) และ (๓) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายยงยุทธ ยุทธวงศ์) กำกับบริหารราชการกระทรวง  
วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

#### ๑. เรื่องเดิม

พระราชบัญญัติว่าด้วยวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๑  
ได้ประกาศใช้ในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นกฎหมาย  
พื้นฐานด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม ที่เป็นกลไกสำคัญในการกำหนดบทบาทด้านวิทยาศาสตร์

/เทคโนโลยี...

เทคโนโลยีและนวัตกรรม ขององค์กรภาครัฐ รวมทั้งกำหนดให้มีการจัดทำนโยบายและแผนวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติเพื่อเป็นกรอบการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชนในการพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมของประเทศให้เป็นไปในทิศทางที่ สอดคล้องกัน สามารถแข่งขันกับประเทศอื่นในระดับสากลได้มากขึ้น และเป็นองค์ประกอบสำคัญของ โครงสร้างพื้นฐานทางปัญญาของประเทศต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) โดยต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบ นโยบายและแผนวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๖๔) เมื่อวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๕๕ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

คณะรัฐมนตรีได้แถลงนโยบายต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗ ซึ่งรัฐบาลได้กำหนดนโยบาย ๑๑ ด้าน ในการบริหารราชการแผ่นดิน โดยหนึ่งในนโยบายที่สำคัญคือการพัฒนา และส่งเสริมการใช้ประโยชน์จากวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี การวิจัยและพัฒนา และนวัตกรรม ดังนี้ “๘.๑ สนับสนุนการเพิ่มค่าใช้จ่ายในการวิจัยและพัฒนาของประเทศเพื่อมุ่งไปสู่เป้าหมายให้ไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๑ ของรายได้ประชาชาติและมีสัดส่วนรัฐต่อเอกชน ๓๐ : ๗๐ ตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ทั้งนี้ เพื่อให้ประเทศมีความสามารถในการแข่งขันและมีความก้าวหน้าทัดเทียมกับประเทศอื่นที่มีระดับการพัฒนา ใกล้เคียงกัน และจัดระบบบริหารงานวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรมให้มีเอกภาพและ ประสิทธิภาพ โดยให้ความเชื่อมโยงกับภาคเอกชน” โดย รัฐบาลมีเป้าหมายเพิ่มการลงทุนวิจัยด้าน วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีของประเทศให้ได้รับร้อยละ ๑ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (GDP) ภายใน ปี พ.ศ. ๒๕๕๙ และมุ่งสู่ร้อยละ ๒ ในระยะต่อไป ทั้งนี้ เพื่อให้บรรลุเป้าหมายของรัฐบาลและเพื่อขับเคลื่อน นโยบายของรัฐบาลที่มีจุดมุ่งหมายเฉพาะให้บรรลุผลสำเร็จได้ โดยมีเป้าหมายในการผลักดันให้ประเทศไทย ออกจากประเทศกลุ่มรายได้ปานกลางและเป็นประเทศพัฒนาแล้ว ลดความเหลื่อมล้ำ กระจายโอกาสสู่ภูมิภาค และประชาชนอย่างทั่วถึง พัฒนาเศรษฐกิจที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมและการพัฒนาสังคมที่ยั่งยืน จึงควรมีการ ปรับโครงสร้างการบริหารจัดการระบบนวัตกรรมของประเทศให้มีสมรรถนะสูงในการตอบสนองความต้องการ ของภาคการผลิตและบริการ ภาคสังคมและชุมชน มีกลไกให้ภาคเอกชนเข้ามามีส่วนร่วมกำหนดนโยบายและ ขับเคลื่อนนวัตกรรมของประเทศอย่างมีประสิทธิภาพ มีคณะกรรมการระดับชาติที่มีเอกภาพโดยผู้นำสูงสุดของ ประเทศเป็นผู้นำการขับเคลื่อน รวมทั้งมีหน่วยงานเลขานุการที่มีสมรรถนะสูงสามารถประสานให้ข้อมูลและ เสนอนโยบายกับผู้นำประเทศและทำงานเชื่อมโยงข้ามกระทรวงและระหว่างภาครัฐและเอกชน ตลอดจนปรับ ระบบการจัดสรรงบประมาณแบบบูรณาการตามยุทธศาสตร์ ให้เอื้อต่อการบูรณาการการทำงานร่วมกันของ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อสนับสนุนนโยบายเฉพาะด้านของรัฐบาลโดยจัดสรรผ่านหน่วยงานเจ้าภาพที่ รับผิดชอบ

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปตามนโยบายของคณะรัฐมนตรีในการพัฒนาและ ส่งเสริมการใช้ประโยชน์จากวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมดังกล่าว จึงจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติม พระราชบัญญัติว่าด้วยวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... เพื่อเพิ่ม ประสิทธิภาพและประสิทธิผลในการบริหารจัดการนโยบายและแผนด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม ของประเทศให้เกิดผลเป็นรูปธรรมในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมอย่างมั่นคงและยั่งยืน และเป็นไปตาม เป้าหมายข้างต้น

### ๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ได้รับมอบหมายจากฝ่ายสังคมจิตวิทยา คณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ให้จัดทำ “ข้อเสนอการปฏิรูปวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมของประเทศไทย” เพื่อเร่งขับเคลื่อนประเทศไทยออกจากกลุ่มประเทศรายได้ปานกลางไปสู่ประเทศรายได้สูงและยกฐานะเป็นประเทศพัฒนาแล้วภายใน ๑๐ ปีข้างหน้า ในการนี้ได้มอบหมายให้ สวทช. วิเคราะห์และสังเคราะห์ข้อมูลที่เกี่ยวข้อง จัดเวทีปฏิรูป วทน. ทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค และจัดประชุมหารือในประเด็นต่าง ๆ ที่สำคัญ เพื่อให้ประชาชน และผู้มีส่วนได้ส่วนเสียจากทุกภาคส่วนในสังคมได้ร่วมกำหนดแนวทางและมีส่วนร่วมในกระบวนการปฏิรูป วทน. โดยได้มีการจัดเวทีปฏิรูป วทน. ขึ้นทั้งหมด ๖ ครั้ง ระหว่างเดือนกรกฎาคม – สิงหาคม ๒๕๕๗ และได้ข้อเสนอการปฏิรูป วทน. ของประเทศไทย ประกอบด้วยยุทธศาสตร์การปฏิรูปในเชิงโครงสร้างและยุทธศาสตร์การปฏิรูปในเชิงกลไก ดังนี้

๑.๑.๑ ยุทธศาสตร์การปฏิรูปเชิงโครงสร้าง ประกอบด้วย ๑) กำหนดให้นวัตกรรมเป็นแรงขับเคลื่อนหลักของการพัฒนาประเทศในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับต่อไป ๒) ปรับระบบกำกับและบริหารจัดการ วทน. ของประเทศ โดยให้ผู้บริหารสูงสุดของประเทศได้รับข้อมูลเชิงลึกและคำปรึกษาที่มีการกลั่นกรองโดยผู้ทรงคุณวุฒิโดยเฉพาะจากภาคเอกชนอย่างเป็นระบบ ๓) ปรับปรุงระบบการจัดสรรงบประมาณด้าน วทน. ให้มีความต่อเนื่อง สามารถรองรับการดำเนินการตามนโยบายและยุทธศาสตร์ในระยะยาวได้

๑.๑.๒ ยุทธศาสตร์การปฏิรูปเชิงกลไก เพื่อขับเคลื่อนการลงทุน วทน. ของประเทศให้ถึงร้อยละ ๑ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (GDP) ภายในปี ๒๕๕๙ โดยกำหนดจุดเน้นที่จะเป็นยุทธศาสตร์และทิศทางขับเคลื่อนการลงทุน วทน. จากทั้งภาครัฐและเอกชน ได้แก่ การยกระดับโครงสร้างพื้นฐานทาง วทน. การกำหนดอุตสาหกรรมยุทธศาสตร์ การกำหนดให้โครงการลงทุนขนาดใหญ่มีเงื่อนไขในการลงทุนพัฒนา วทน. การพัฒนาผู้ประกอบการฐานนวัตกรรม และที่สำคัญคือการพัฒนาบุคลากร วทน. เพื่อรองรับการวิจัยพัฒนา และนวัตกรรม ในสาขายุทธศาสตร์ ทั้งนี้ การดำเนินการให้สำเร็จตามยุทธศาสตร์ข้างต้น ต้องอาศัยกลไกหลักที่ช่วยนำไปสู่การปฏิบัติที่เป็นรูปธรรมได้ เช่น กลไกความร่วมมือระหว่างภาครัฐและเอกชน และการบูรณาการระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เป็นต้น

### ๑.๒ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๑.๒.๑. สวทช. ได้นำ “ข้อเสนอการปฏิรูปวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมของประเทศไทย” ไปหารือและสร้างความเข้าใจร่วมกับหน่วยงาน และคณะกรรมการที่เกี่ยวข้องกับระบบนวัตกรรมของประเทศ โดยได้รับความเห็นชอบในหลักการของกรอบแนวทางการปฏิรูป วทน. จากคณะกรรมการต่างๆ ดังนี้

(๑) คณะอนุกรรมการการวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีในคณะกรรมการการสื่อสารมวลชนการวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และสารสนเทศ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

(๒) คณะกรรมการการสื่อสารมวลชน การวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสารสนเทศ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ในคราวประชุมครั้งที่ ๑๐ เมื่อวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๗

(๓) คณะกรรมการปฏิรูปวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย นวัตกรรมและทรัพย์สินทางปัญญา สภาปฏิรูปแห่งชาติ ในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๕๘ และ วันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

/ (๔) คณะกรรมการ...

(๔) คณะกรรมการที่ปรึกษาการพัฒนาาระบบนวัตกรรมฯ ที่มี นายกรัฐมนตรีเป็นประธาน ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๕๘

(๕) คณะอนุกรรมการจัดทำข้อเสนอการพัฒนาาระบบนวัตกรรมไทย ใน คราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

(๖) คณะกรรมการพัฒนาาระบบนวัตกรรมของประเทศ ในคราวประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ที่มีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน โดยที่ประชุมมีมติให้ความเห็นชอบร่างข้อเสนอแนวทางการพัฒนาาระบบนวัตกรรมของประเทศ และมอบหมายให้กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีดำเนินการยกร่างและปรับปรุงกฎหมาย และนำเสนอคณะกรรมการฯ ต่อไป

๑.๒.๒. สวทช. ได้นำร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... เสนอคณะกรรมการนโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ (กวทน.) ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๕๘ โดยที่ประชุมมีมติเห็นชอบในหลักการ และมอบหมายฝ่ายเลขานุการนัดประชุมรับฟังความคิดเห็นสาธารณะและปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติฯ เสนอกวทน. พิจารณาอีกครั้ง (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๑.๒.๓. สวทช. ได้แต่งตั้งคณะทำงานปรับปรุงพระราชบัญญัติว่าด้วยวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๑ เพื่อประมวลข้อเสนอแนะของ กวทน. และข้อคิดเห็นจากการประชุมรับฟังความคิดเห็นสาธารณะมาดำเนินการปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

๑.๒.๔. สวทช. ได้จัดให้มีการประชุมรับฟังความคิดเห็นสาธารณะร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... เมื่อวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๕๘ ณ โรงแรมเดอะสุโกศล กรุงเทพฯ โดยมีผู้เข้าร่วมประชุมจากภาคส่วนต่างๆ อาทิ ผู้แทนหน่วยงานดำเนินการ และสนับสนุนทุนวิจัยและพัฒนา สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานนายกรัฐมนตรี สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ มหาวิทยาลัย และภาคเอกชน รวม ๑๑๐ คน

๑.๒.๕. กวทน. ในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๘ มีมติเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... โดยให้ปรับแก้ไขร่างพระราชบัญญัติ ๒ ประเด็น และมอบหมายกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีนำร่างพระราชบัญญัติเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยเร็ว ทั้งนี้กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีได้ปรับแก้ไขร่างพระราชบัญญัติตามมติ กวทน. เรียบร้อยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

## ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การเสนอเรื่องร่างแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติว่าด้วยวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ... เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) ร่างพระราชบัญญัติ ร่างพระราชกำหนด และ มาตรา ๔ (๓) เรื่องที่ต้องเสนอให้สภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภาหรือรัฐสภาอนุมัติ หรือให้ความเห็นชอบ

### ๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การปฏิรูป วทน. ของประเทศ เป็นหนึ่งในนโยบายในการปฏิรูปประเทศของรัฐบาล เพื่อมุ่งสู่การเป็นประเทศรายได้สูงและประเทศพัฒนาแล้วภายในระยะ ๑๐ ปีข้างหน้า การไปถึงเป้าหมายดังกล่าวได้อย่างเป็นรูปธรรม จำเป็นต้องกำหนดยุทธศาสตร์และทิศทางการขับเคลื่อนการลงทุน วทน. ของประเทศ โดยเปลี่ยนเศรษฐกิจของประเทศไปสู่เศรษฐกิจที่ขับเคลื่อนด้วยนวัตกรรม ต่อยอดความรู้สู่การใช้ประโยชน์ที่เป็นรูปธรรม โดยการทำงานร่วมกันระหว่างภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคผลิตความรู้ และวางโครงสร้างการวางแผนพัฒนา การบริหารจัดการ และระบบงบประมาณ วทน. ของประเทศที่มีประสิทธิภาพ เน้นบทบาทภาคเอกชนในการลงทุน และดำเนินการด้าน วทน. รวมทั้งบทบาทการมีส่วนร่วมจากภาคชุมชนท้องถิ่น เพื่อการสร้างความสามารถ วทน. ระยะยาว จึงจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติดังกล่าวอย่างเร่งด่วน

### ๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... มีสาระสำคัญดังนี้

๔.๑ กำหนดให้นวัตกรรมเป็นยุทธศาสตร์หลักในการขับเคลื่อนประเทศ และกำหนดให้เป็นระเบียบวาระแห่งชาติ โดยมีแนวทางในการสร้างความเข้มแข็งให้ระบบนวัตกรรม ได้แก่ ส่งเสริมให้ภาคเอกชนมีบทบาทหลักในการลงทุน และดำเนินการวิจัยพัฒนาและสร้างนวัตกรรม ส่งเสริมให้ภาครัฐมีหน้าที่กำหนดนโยบาย เป้าหมาย และกำหนดสาขายุทธศาสตร์ของภาคเกษตร อุตสาหกรรมและบริการที่มุ่งเน้นของประเทศร่วมกับภาคเอกชน รวมทั้งสนับสนุนทุน และสร้างสภาพแวดล้อมที่เอื้อต่อการสร้างนวัตกรรมของภาคเกษตร อุตสาหกรรมและบริการ ภาคชุมชน และภาคสังคม และวางระบบการบริหารจัดการที่เอื้อต่อการส่งเสริมและอำนวยความสะดวกภาคเอกชน ส่งเสริมให้ภาครัฐลงทุนและจัดให้มีระบบพัฒนากำลังคน โครงสร้างพื้นฐาน กฎหมาย สิทธิประโยชน์และแรงจูงใจที่เพียงพอในการเร่งให้เกิดการพัฒนา นวัตกรรมในภาคการผลิตและบริการ ภาคชุมชน และภาคสังคม อย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้ง ส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดให้มีการลงทุนและระบบสนับสนุนและส่งเสริมการพัฒนานวัตกรรมของภาคเอกชน หรือร่วมกับภาคเอกชนในพื้นที่ เพื่อประโยชน์ของชุมชนและประชาชนในท้องถิ่น

๔.๒ ปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการนโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ เพื่อเป็นองค์กรสูงสุดในการกำกับดูแลและบริหารจัดการ วทน. ของประเทศ มีอำนาจหน้าที่กำหนดนโยบายระดับชาติและขับเคลื่อนการพัฒนา ระบบนวัตกรรมของประเทศให้มีความเป็นเอกภาพ และกำหนดกรอบการจัดสรรงบประมาณระยะยาวเพื่อบูรณาการหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทำงานร่วมกันตามโจทย์สำคัญของประเทศ เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนภาคเอกชนในการลงทุนวิจัยและพัฒนา ซึ่งมีองค์ประกอบ ได้แก่ นายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ และกรรมการโดยตำแหน่งจากรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๑๖ คน ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ และเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนไม่เกิน ๓ คน และให้เลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติเป็นกรรมการและเลขานุการ มีอำนาจหน้าที่ให้ความเห็นชอบนโยบายและแผน วทน. ระดับชาติ และกรอบยุทธศาสตร์งบประมาณ วทน. ระยะ ๕ ปี รวมถึงการกำกับติดตามและประเมินผลการใช้งบประมาณในโครงการ วทน. ให้เกิดความคุ้มค่าและมีประสิทธิภาพ

/๔.๓ กำหนด...

๔.๓ กำหนดให้มีคณะกรรมการที่ปรึกษาด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ ที่คณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง จำนวน ๑๙ คน ประกอบด้วยนายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ประธานมูลนิธิบัณฑิตยสภาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย ประธานสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และประธานสมาคมธนาคารไทย เป็นกรรมการ ผู้ทรงคุณวุฒิจากภาคเอกชน จำนวนไม่เกิน ๗ คน ผู้ทรงคุณวุฒิทางด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม จำนวนไม่เกิน ๕ คน เป็นกรรมการ และให้เลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ เป็นกรรมการและเลขานุการ เป็นกลไกการให้ข้อเสนอแนะจากภาคเอกชนโดยตรงไปยังผู้นำสูงสุดของประเทศ โดยกำหนดให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่เสนอแนะต่อนายกรัฐมนตรีเกี่ยวกับทิศทาง นโยบายและแผนด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ รวมทั้งเสนอมาตรการเกี่ยวกับการพัฒนาความสามารถในการแข่งขันของประเทศ เสนอแนะการเชื่อมโยง สนับสนุนและร่วมมือระหว่างเอกชนกับรัฐ เป็นกลไกเชื่อมโยงเครือข่ายระหว่างภาครัฐกับภาคเอกชน ทั้งนี้ คณะกรรมการที่ปรึกษามีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละ ๒ ปี และอาจได้รับการแต่งตั้งใหม่อีกได้

๔.๔ กำหนดให้ สวทช. จัดทำร่างนโยบายและแผนวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ และกรอบงบประมาณบูรณาการตามยุทธศาสตร์ เสนอคณะกรรมการนโยบายให้ความเห็นชอบ และเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ ตลอดจนร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงบประมาณ จัดทำกรอบการจัดสรรงบประมาณบูรณาการตามยุทธศาสตร์ ประจำปีงบประมาณ และพิจารณากลับกรองแผนงานบูรณาการด้านยุทธศาสตร์ด้าน วทน. เสนอความเห็นประกอบการจัดทำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ทั้งนี้ ให้ สวทช. มีหน้าที่กำกับติดตาม และประเมินผลการใช้งบประมาณดังกล่าวด้วย

๔.๕ กำหนดให้ สวทช. ซึ่งปัจจุบันเป็นหน่วยงานในกำกับของกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ไปเป็นหน่วยงานในกำกับของนายกรัฐมนตรี เพื่อการทำงานข้ามหน่วยงานและการบูรณาการการทำงานร่วมกันของหน่วยงานเจ้าภาพแผนงานอย่างมีประสิทธิภาพ โดยยังคงเชื่อมโยงอย่างใกล้ชิดกับกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีซึ่งเป็นหน่วยปฏิบัติการหลักในการสนับสนุนนโยบาย วทน. โดยไม่มีการเปลี่ยนแปลงสถานภาพของบุคลากร และปรับปรุงองค์ประกอบ อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการบริหาร และการจัดโครงสร้างภายในสำนักงานให้สามารถขับเคลื่อนการดำเนินงานของสำนักงานให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลสูงขึ้น

๔.๖ กำหนดให้เลขาธิการ สวทช. ทำหน้าที่ให้คำปรึกษาคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการตัดสินใจเชิงนโยบายด้านการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมที่ต้องใช้ วทน. โดยอาจร่วมประชุมคณะรัฐมนตรีตามที่ได้รับมอบหมายในระเบียบวาระที่เกี่ยวกับการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม หรือการแก้ไขปัญหาเร่งด่วนของประเทศด้วย วทน.

ทั้งนี้ สวทช. ได้จัดทำร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... พร้อมทั้งจัดทำคำชี้แจงความจำเป็นในการแก้ไขเพิ่มเติมและสรุปสาระสำคัญมาตราที่แก้ไขในร่างพระราชบัญญัติพระราชบัญญัติว่าด้วยวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖) รวมถึงได้จัดทำตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติว่าด้วยวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๑ กับร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ(ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... เรียบร้อยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๗ ถึง ๙)

#### ๕. ผลกระทบ

การแก้ไขเพิ่มเติม ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... เป็นการแก้ไขเพิ่มเติม พระราชบัญญัติว่าด้วยวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๑ โดยมุ่งเน้นให้นวัตกรรมเป็นยุทธศาสตร์หลักในการขับเคลื่อนประเทศ และใช้ วทน. เพื่อประโยชน์เชิงพาณิชย์ และสาธารณประโยชน์ เมื่อประกาศใช้พระราชบัญญัตินี้ ผลกระทบที่คาดว่าจะเกิดขึ้น มีดังต่อไปนี้

๕.๑ วทน. เป็นฐานสำคัญในการพัฒนาความสามารถในการแข่งขันระยะยาวของภาคเอกชน และสร้างความเข้มแข็งให้ภาคสังคมและชุมชน โดยส่งเสริมการนำ วทน. ไปใช้ประโยชน์เชิงพาณิชย์ และสาธารณประโยชน์

๕.๒ มีกลไกให้ภาคเอกชนเข้ามามีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบายนวัตกรรมของประเทศ ผ่านทางคณะกรรมการที่ปรึกษา วทน. แห่งชาติ

๕.๓ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะมีบทบาทในการส่งเสริมการลงทุนของภาคเอกชนเพิ่มขึ้น

๕.๔ มีระบบบริหารจัดการที่เพิ่มประสิทธิผลในการกำหนดและการขับเคลื่อนนโยบายในรูปแบบบูรณาการที่เกิดการทำงานร่วมกันระหว่างหน่วยงานอย่างแท้จริง ภายใต้ระบบการจัดสรรงบประมาณแบบ Program-Based Budgeting รองรับนโยบายและแผน วทน. ของประเทศ

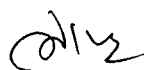
๕.๕ แก้ปัญหาขาดความต่อเนื่องในการขับเคลื่อนนโยบายและการลงทุน วทน. ให้สามารถหวังผลได้ทั้งระยะสั้นและระยะยาว โดยการจัดทำแผน วทน. แห่งชาติ ระยะ ๑๐ ปี และแปลงเป็นแผนงานและกรอบงบประมาณบูรณาการตามยุทธศาสตร์ ระยะละ ๕ ปี (Program-Based) เพื่อขับเคลื่อนแผนงานที่มีความต่อเนื่องตามนโยบายและแผน วทน. ของประเทศ

#### ๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี พิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... เพื่อเสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิเชฐ ดุรงคเวโรจน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ

โทร.๐-๒๑๖๐-๕๔๓๒ ต่อ ๗๐๙ (นางสาวสลิลวรรณ กลับประสิทธิ์)

โทรสาร ๐-๒๑๖๐-๕๔๓๘ E-mail: [salilwan@sti.or.th](mailto:salilwan@sti.or.th)