

ด่วนที่สุด

ที่ วท (ปคร) ๖๐๐๑/ ๕๕๒๕



กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

ถนนพระรามที่ ๖ เขตราชเทวี กทม. ๑๐๔๐๐

๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๙

เรื่อง การเข้าร่วมคณะกรรมการนโยบายวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี (Committee for Scientific and Technological Policy - CSTP) ภายใต้องค์การเพื่อความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการพัฒนา (Organisation for Economic Co-operation and Development - OECD)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. หนังสือกระทรวงต่างประเทศ ด่วนมาก ที่ กต ๐๗๐๓/๕๕๓ ลงวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๙
 ๓. หนังสือตอบรับการเข้าร่วมคณะกรรมการนโยบายวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีภายใต้ องค์การเพื่อความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการพัฒนา
 ๔. Revised Resolution of the Council on Partnerships in OECD Bodies

ด้วย กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี โดยสำนักงานคณะกรรมการนโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ (สวทน.) ขอเสนอเรื่องการเข้าร่วมคณะกรรมการนโยบายวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี (Committee for Scientific and Technological Policy - CSTP) ภายใต้องค์การเพื่อความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการพัฒนา (Organisation for Economic Co-operation and Development - OECD) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับบริหารราชการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีได้ เห็นชอบให้เสนอเรื่องดังกล่าวด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

OECD เป็นองค์การระหว่างประเทศที่มีบทบาทสำคัญในการเสริมสร้างความแข็งแกร่งทางเศรษฐกิจให้แก่ประเทศสมาชิก โดยการปรับปรุงประสิทธิภาพการบริหารจัดการ ส่งเสริมการค้าเสรี และให้ความช่วยเหลือเพื่อการพัฒนาทั้งในประเทศอุตสาหกรรมและประเทศกำลังพัฒนา ทั้งนี้ ภารกิจของ OECD ในปัจจุบันเปลี่ยนแปลงไปจากเดิม ที่เน้นการตรวจสอบนโยบายในด้านต่างๆของประเทศสมาชิก ไปสู่การวิเคราะห์แนวทางที่นโยบายต่างๆ จะสามารถมีปฏิสัมพันธ์ร่วมกันระหว่างประเทศสมาชิก และกับประเทศภายนอกกลุ่ม โดยเฉพาะในประเด็นปัญหาข้ามชาติ หรือความท้าทายใหม่ๆ ที่เกิดจากกระแสโลกาภิวัตน์ โดยในปัจจุบันมีสมาชิก ๓๔ ประเทศ ซึ่งสมาชิกส่วนใหญ่เป็นประเทศพัฒนาแล้วหรือประเทศที่เศรษฐกิจกำลังขยายตัว ได้แก่ ออสเตรเลีย ออสเตรีย เบลเยียม แคนาดา ชิลี สาธารณรัฐเช็ก เดนมาร์ก เอสโตเนีย ฟินแลนด์ ฝรั่งเศส เยอรมนี กรีซ ฮังการี ไอร์แลนด์ ไอร์แลนด์ อิสราเอล อิตาลี ญี่ปุ่น สาธารณรัฐเกาหลี ลักเซมเบิร์ก เม็กซิโก เนเธอร์แลนด์ นิวซีแลนด์ นอร์เวย์ โปแลนด์ โปรตุเกส สโลวาเกีย สโลวีเนีย สเปน สวีเดน สวิตเซอร์แลนด์ ตุรกี สหราชอาณาจักร และสหรัฐอเมริกา และ ๑ องค์กร คือสหภาพยุโรป

๑.๒ ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

๑.๒.๑ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี (นายพิเชฐ ดุรงคเวโรจน์) ได้เข้าร่วมการประชุมรัฐมนตรีด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีของ OECD ตามคำเชิญของเลขาธิการ OECD และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีสารสนเทศ และการวางแผนอนาคตแห่งสาธารณรัฐเกาหลี ณ เมืองแดจอน สาธารณรัฐเกาหลี ระหว่างวันที่ ๒๐ - ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ ซึ่งในการประชุมดังกล่าว รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีได้หารือทวิภาคีกับผู้แทนจาก Directorate for Science, Technology and Innovation ภายใต้ OECD ถึงผลประโยชน์ร่วมในการเข้าเป็นสมาชิกใน CSTP รวมถึงบทบาทของประเทศอาเซียน ซึ่ง OECD ได้เสนอแนะให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี แจ้งความประสงค์ในการสร้างความร่วมมือไปยังเลขาธิการ OECD

๑.๒.๒ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ได้แจ้งความประสงค์ในการสร้างความร่วมมือกับ CSTP ไปยังเลขาธิการ OECD โดยขอเข้าร่วมในฐานะ Partner เพื่อผลประโยชน์ร่วมกันในการพัฒนาของทั้งประเทศไทยและประเทศสมาชิก CSTP

๑.๒.๓ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ได้เข้าร่วมการประชุม CSTP เมื่อวันที่ ๑๔ - ๑๕ มีนาคม ๒๕๕๙ ณ กรุงปารีส ประเทศฝรั่งเศส ในฐานะ Invitee ตามคำเชิญของ OECD ซึ่งนับเป็นครั้งแรกที่ประเทศไทยได้รับเชิญให้เข้าร่วมการประชุม CSTP โดยที่ประชุมมีมติเป็นเอกฉันท์ให้ประเทศไทยเข้าร่วม CSTP ในสถานะ Participant ต่อมาฝ่ายเลขานุการ CSTP ได้ส่งข้อเสนอแนะของ CSTP ดังกล่าวไปยังคณะมนตรี OECD (OECD Council) เพื่อพิจารณาอนุมัติในระดับสูงสุด

๑.๒.๔ กระทรวงการต่างประเทศมีหนังสือถึงกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เพื่อรายงาน ว่า OECD มีมติตอบรับให้ไทยเข้าเป็นสมาชิกในรูปแบบ Participant ของ CSTP โดยขอให้ประเทศไทยมีหนังสือตอบรับคำเชิญการเข้าร่วมอย่างเป็นทางการ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๑.๒.๕ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ได้จัดทำและส่งข้อมูลด้านนโยบาย วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม ของประเทศไทย ให้กับฝ่ายเลขานุการ OECD ที่จัดทำ STI Outlook ซึ่งเป็นผลงานตีพิมพ์ของ OECD ที่จัดทำขึ้นสองปีครั้ง ร่วมกับสหภาพยุโรป โดยในปี ค.ศ. ๒๐๑๖ จะเป็นปีแรกที่ประเทศไทยได้มีข้อมูลในผลงานชิ้นนี้บางส่วน ซึ่ง OECD จะนำข้อมูลที่ประเทศไทยส่งให้ ไปวิเคราะห์กับข้อมูลที่ได้จากประเทศอื่น และไปใช้ประโยชน์ในการทำ STI Outlook ทั้งนี้ ประเทศไทยมีความตั้งใจว่าจะส่งแบบสอบถามฉบับสมบูรณ์เพื่อใช้ใน STI Outlook 2018

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การเข้าร่วมเป็นสมาชิก CSTP ภายใต้ OECD ในรูปแบบ Participant ของประเทศไทย ดังกล่าวเป็นเรื่องที่เข้าข่ายจะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้ประเทศไทยได้รับสถานะ Participant อย่างเป็นทางการ และสามารถเข้าร่วมการประชุมคณะทำงานภายใต้ CSTP อันจะเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาประเทศในด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม จึงจำเป็นต้องตอบรับผลการสมัครอย่างเป็นทางการโดยเร็ว

๔. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

การเข้าร่วมเป็นสมาชิก CSTP ภายใต้ OECD ในรูปแบบ Participant ของประเทศไทยมีสาระสำคัญโดยสรุป ดังนี้

๔.๑ วัตถุประสงค์

การเข้าร่วมเป็นสมาชิก CSTP ภายใต้ OECD เป็นการดำเนินงานเพื่อให้ประเทศไทยได้มีโอกาสเข้าเป็นสมาชิกในองค์กรระดับนานาชาติ เพื่อผลประโยชน์ในการพัฒนาด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม (วทน.) อันจะทำให้ประเทศไทยได้รับประโยชน์ทั้งทางตรงและทางอ้อม ดังนี้

๔.๑.๑ เข้าร่วมการประชุม CSTP ที่จัดขึ้นปีละ ๒ ครั้ง ที่กรุงปารีส ซึ่งในการประชุมนี้ จะได้รับทราบข้อมูลวิจัยเชิงนโยบาย วทน. ที่ใหม่ล่าสุดที่จัดทำโดย OECD รวมถึงประเด็นที่อยู่ในความสนใจของประเทศสมาชิก และพันธมิตร ตลอดจนท่าทีของประเทศต่างๆ และมีโอกาสในการแสดงข้อคิดเห็นของไทยต่อประเด็นเหล่านั้น

๔.๑.๒ เข้าถึงข้อมูลแหล่งความรู้ วทน. อาทิ ข้อมูลสถิติ ข้อมูลวิจัยเชิงนโยบาย วทน. รายงานการศึกษา และแนวโน้มการพัฒนา วทน. ที่จัดทำโดย OECD

๔.๑.๓ เข้าร่วมคณะกรรมการย่อยเฉพาะทาง การฝึกอบรม และการประชุมต่างๆ ของ OECD และ CSTP ซึ่งมีกิจกรรมตลอดปี ตามความถนัดและความสนใจ เพื่อให้สอดคล้องกับผลประโยชน์ของประเทศ ทั้งนี้ การเข้าร่วมในกิจกรรมต่างๆ เป็นการเปิดโอกาสให้บุคลากรของประเทศไทยได้มีโอกาสเรียนรู้การทำงานวิจัย และการพัฒนานโยบายในระดับนานาชาติ

๔.๑.๔ เข้าร่วมให้ข้อมูลเป็นกรณีศึกษาและข้อมูลระดับประเทศกับคณะกรรมการ เพื่อใช้ประโยชน์ในสิ่งตีพิมพ์และฐานข้อมูลของ OECD ซึ่งถือเป็นผลงานที่ได้รับการยอมรับในระดับนานาชาติ

๔.๑.๕ โอกาสในการสมัครเพื่อขอพิจารณาปรับระดับการเข้าร่วมเป็นแบบ Associate ซึ่งเป็นระดับที่สามารถมีส่วนร่วมในการตัดสินใจของคณะกรรมการได้

๔.๑.๖ โอกาสในการสร้างเครือข่าย และเจรจาความร่วมมือกับประเทศสมาชิกอื่นๆ ตลอดจนประชาสัมพันธมิตรศักยภาพ วทน. ของไทย ในกลุ่มประเทศสมาชิก OECD และพันธมิตร

๔.๑.๗ เสริมสร้างความเชื่อมั่นของไทยในฐานะพันธมิตรเพื่อการพัฒนาในประชาคมระหว่างประเทศ

๔.๒ ความสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ นโยบายรัฐบาลหรือข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ ด้านความร่วมมือระหว่างประเทศเพื่อการพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ และยุทธศาสตร์การทูตวิทยาศาสตร์

๔.๓ ขั้นตอนการดำเนินงาน

๔.๓.๑ ตอบรับคำเชิญการเข้าร่วม CSTP อย่างเป็นทางการ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๔.๓.๒ จัดทำแผนการดำเนินงานและเข้าร่วมกิจกรรมต่างๆ ของ CSTP ในส่วนที่ประเทศไทยได้รับอนุญาตให้เข้าร่วม และเล็งเห็นว่ากิจกรรมนั้นจะส่งผลประโยชน์ต่อประเทศ

๔.๔ ระยะเวลาดำเนินการ

การเข้าร่วมคณะกรรมการ CSTP ภายใต้ OECD ในสถานะ Participant มีผลต่อเนื่อง โดยจะสิ้นสุดลง เมื่อประเทศสมาชิกไม่ปฏิบัติตามกฎระเบียบ หรือ เมื่อฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งประสงค์ที่จะยุติ

๔.๕ กฎ ระเบียบ ข้อบังคับในการเข้าร่วมสมาชิก OECD (Revised Resolution of the Council on Partnerships in OECD Bodies) ซึ่งมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๒๓ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๘ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) มีสาระสำคัญสรุปดังนี้

๔.๕.๑ Participant จะได้รับเชิญเข้าร่วมรับฟังการประชุมหารือของ CSTP ในวาระที่เห็นสมควร และไม่ใช้วาระลับ โดยสามารถนำเสนอประเด็นและแสดงความคิดเห็น

๔.๕.๒ Participant ต้องมีส่วนร่วมในการทำงานหลักของ CSTP และให้ข้อมูลที่จะเป็นประโยชน์ต่อการทำงานของคณะทำงาน

๔.๕.๓ Participant ไม่สามารถมีส่วนร่วมในการเป็นประธานหรือสมาชิกการบริหารงานของ OECD และไม่สามารถมีส่วนร่วมอยู่ในกระบวนการตัดสินใจของ CSTP

๔.๕.๔ การแสดงเจตจำนงที่จะยุติสถานภาพการเป็นสมาชิก ทั้งจากฝ่ายไทย หรือ OECD จะต้องแจ้งอีกฝ่ายทราบล่วงหน้าอย่างน้อย ๑๒ เดือน

๔.๕.๕ หากสมาชิกไม่สามารถปฏิบัติตามกฎเกณฑ์ หรือค้างจ่ายค่ารักษสถานภาพการเป็นสมาชิก CSTP สามารถยกเลิกสิทธิการเข้าร่วมกิจกรรมของ OECD เป็นการชั่วคราว รวมไปถึงการพิจารณายุติสถานภาพการเป็นสมาชิกของประเทศนั้นๆ

๔.๕.๖ Participant จะต้องเสียค่าบำรุงสมาชิกรายปี ในอัตราปีละ ๑๐,๖๐๐ ยูโร โดยอัตราค่าบำรุงสมาชิกรายปี เป็นของปี ๒๕๕๖ ถึงปัจจุบัน และอาจจะมีการปรับขึ้นตามอัตราเงินเฟ้อ

๕. ผลกระทบ

ผลที่คาดว่าจะได้รับ (ภายในระยะเวลา ๕ ปี)

๕.๑ ประเทศไทยสามารถเข้าถึงกิจกรรม และข้อมูลแหล่งความรู้ ด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม ที่จัดโดย OECD ได้มากขึ้น

๕.๒ ประเทศไทยมีเครือข่ายกับประเทศสมาชิกอื่นๆ ในด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม มากขึ้น ซึ่งเป็นการเสริมสร้างความเชื่อมั่นของไทยในสายตาของต่างประเทศ และอาจส่งผลให้การจัดอันดับของประเทศไทยในสถิติต่างๆ ดีขึ้น เช่น อันดับความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจของประเทศ อันเป็นภาพลักษณ์ที่ดีของประเทศ

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

ใช้งบประมาณของ สวทช. โดยให้จัดทำคำของบประมาณแผ่นดินเป็นรายปี สำหรับค่าบำรุงสมาชิกประมาณปีละ ๑๐,๖๐๐ ยูโร (หนึ่งหมื่นหกร้อยยูโร) หรือประมาณ ๔๕๐,๐๐๐ บาท (สี่แสนห้าหมื่นบาทถ้วน) ทั้งนี้ สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ดำเนินการโดยการปรับแผนงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๖๐ ของ สวทช.

๗. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศ มีความเห็นว่า การเข้าร่วม CSTP จะเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนา ด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีของประเทศไทยเป็นอย่างมาก โดยแนะนำว่าควรมีแผนงานและเตรียมการด้านงบประมาณและบุคลากรที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้สามารถเข้าร่วมการประชุมภายใต้กรอบ CSTP อย่างครบถ้วน และกระทรวงการต่างประเทศยินดีให้การสนับสนุนต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๘. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีพิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๘.๑ เห็นชอบให้ประเทศไทยเข้าเป็นสมาชิก CSTP ภายใต้ OECD แบบ Participant

๘.๒ อนุมัติให้กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี โดยสำนักงานคณะกรรมการนโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติชำระค่าบำรุงสมาชิกรายปีในอัตราที่ OECD กำหนด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีสื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิเชฐ ดุรงคเวโรจน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๖๐ ๕๔๓๒ ต่อ ๕๖๒ (ปราณปรียา)

โทรสาร ๐ ๒๑๖๐ ๕๔๓๙