

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๑๐๐๕/๒๑๕๔



กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

เรื่อง ความตกลง Regional Cooperative Agreement for Research, Development and Training Related to Nuclear Science and Technology ปี ค.ศ. ๒๐๑๗

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๕๓๐๑๓ ลงวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอความเห็นเกี่ยวกับความตกลง Regional Cooperative Agreement for Research, Development and Training related to Nuclear Science and Technology ปี ค.ศ. ๒๐๑๗ ตามที่ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเสนอ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนยืนยันความเห็นตามที่ได้แจ้งกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ในเรื่องดังกล่าวแล้ว ดังนี้

๑. ไม่ขัดข้องในสาระสำคัญและถ้อยคำโดยรวมของความตกลงฯ หากส่วนราชการเจ้าของเรื่อง พิจารณาแล้วเห็นว่า เหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของประเทศไทย สามารถปฏิบัติได้ ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน และพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลง ที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๒. ความตกลงฯ เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗ เนื่องจากมีผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศ (International Atomic Energy Agency: IAEA) และรัฐภาคีที่เป็นรัฐสมาชิกในภูมิภาคเอเชียใต้ เอเชีย ตะวันออกเฉียงใต้ และแปซิฟิก หรือตะวันออกไกล เพื่อดำเนินความร่วมมือภายใต้ข้อตกลงฯ โดยมีถ้อยคำและ บริบทที่มุ่งก่อให้เกิดพันธกรณีระหว่างประเทศ จึงต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนการดำเนินการ เข้าเป็นภาคีความตกลงฯ ทั้งนี้ ความตกลงฯ ไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

๓. ข้อ ๑๒ ของความตกลงฯ ระบุว่า รัฐสมาชิก IAEA ที่เป็นภาคีความตกลงฯ ปี ค.ศ. ๑๙๘๗ หรือความตกลงขยายระยะเวลาครั้งที่ ๑ - ๕ ครั้งใดครั้งหนึ่ง สามารถเข้าร่วมเป็นภาคีความตกลงฯ ได้ โดยมี หนังสือแจ้งการยอมรับความตกลงฯ ไปยังผู้อำนวยการใหญ่ IAEA ซึ่งผู้ลงนามหนังสือดังกล่าวจะต้องเป็น ประมุขแห่งรัฐ หัวหน้ารัฐบาล หรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ดังนั้น ไทยในฐานะรัฐสมาชิก IAEA และเป็นภาคีความตกลง RCA ปี ค.ศ. ๑๙๘๗ รวมทั้งความตกลงขยายระยะเวลาทั้ง ๕ ฉบับ จึงสามารถ เข้าร่วมเป็นภาคีความตกลงฯ ตามวิธีการข้างต้นได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายดอน ปรมัตถ์วินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมองค์การระหว่างประเทศ
กองสันติภาพ ความมั่นคงและการลดอาวุธ
โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๑๓๕
โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๗๓

ความเห็นที่ติด

ที่ นร ๐๗๑๙/๑๑๒

สำนักงานปรมาณู

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

เรื่อง ขอความเห็นชอบการตอบรับความตกลง Regional Cooperative Agreement for Research, Development and Training Related to Nuclear Science and Technology ปี ค.ศ. ๒๐๑๗

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๔๓๐๑๕ ลงวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้สำนักงานปรมาณูเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี กรณีกะทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เสนอ เรื่อง ขอความเห็นชอบการตอบรับความตกลง Regional Cooperative Agreement for Research, Development and Training Related to Nuclear Science and Technology ปี ค.ศ. ๒๐๑๗ เพื่อให้คณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑. เห็นชอบให้ประเทศไทยตอบรับความตกลง Regional Cooperative Agreement for Research, Development and Training Related to Nuclear Science and Technology ปี ค.ศ. ๒๐๑๗ ไปยัง IAEA ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงร่างความตกลงดังกล่าวในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญ และเป็นประโยชน์ต่อประเทศไทย ให้กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีนำเสนอคณะกรรมการที่ราบภายหลัง โดยไม่ต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้ง

๒. อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ หรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย เป็นผู้ลงนามในเอกสารแจ้งการตอบรับไปยัง IAEA ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานปรมาณูพิจารณาแล้วขอเรียนว่า ประเทศไทยเข้าร่วมเป็นสมาชิกในภาคีความตกลง Regional Cooperative Agreement for Research, Development and Training Related to Nuclear Science and Technology ตั้งแต่แรกเริ่มในปี พ.ศ. ๒๕๑๕ ต่อเนื่องจนถึงกรอบระยะเวลาปฏิบัติการ ครั้งที่ ๕ ซึ่งจะสิ้นสุดในปี พ.ศ. ๒๕๖๐ รวมระยะเวลา ๔๕ ปี มาแล้ว ซึ่งที่ผ่านมาจากการร่วมเป็นภาคีความตกลงดังกล่าว ประเทศไทยได้รับประโยชน์ทั้งในด้านการพัฒนาและเสริมสร้างประสิทธิภาพการปฏิบัติงานด้านการกำกับดูแลความปลอดภัย และการใช้ประโยชน์จากนิวเคลียร์และรังสีเพื่อการเกษตร อุตสาหกรรม สิ่งแวดล้อม และสาธารณสุข ดังนั้น เพื่อให้ประเทศไทยสามารถสานต่องานด้านการพัฒนาและการใช้ประโยชน์จากนิวเคลียร์

ได้อย่างต่อเนื่อง...

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๕๑๖/๕๕๙



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

เรื่อง ขอความเห็นชอบการตอบรับความตกลง Regional Cooperative Agreement for Research, Development and Training Related to Nuclear Science and Technology ปี ค.ศ. ๒๐๑๗

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๕๓๐๑๔
ลงวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

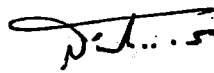
ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วนกรณีขอความเห็นชอบการตอบรับความตกลง Regional Cooperative Agreement for Research, Development and Training Related to Nuclear Science and Technology ปี ค.ศ. ๒๐๑๗ ที่กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า ความตกลง Regional Cooperative Agreement for Research, Development and Training Related to Nuclear Science and Technology (RCA) ปี ค.ศ. ๒๐๑๗ จัดทำขึ้นระหว่างประเทศไทย ประเทศภาคีอื่น และทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศ (International Atomic Energy Agency-IAEA) ซึ่งเป็นองค์การระหว่างประเทศ เพื่อใช้เป็นความตกลงฉบับใหม่แทนความตกลง RCA ปี ค.ศ. ๑๙๘๗ ที่จะหมดอายุในวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๖๐ โดยความตกลง RCA ปี ค.ศ. ๒๐๑๗ มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดความร่วมมือในการส่งเสริมและประสานงานระหว่างประเทศภาคีและ IAEA ในการศึกษาวิจัย พัฒนา และฝึกอบรมในด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีนิวเคลียร์ การกำหนดให้มีการประชุม คณะผู้แทนของประเทศภาคีเพื่อกำหนดแผนงาน (ข้อ ๒) การจัดหาอุปกรณ์ทางวิทยาศาสตร์และทางเทคนิคการจัดทำรายงาน และการให้ความช่วยเหลือทั้งทางการเงินและด้านอื่น ๆ (ข้อ ๕) การจัดตั้งคณะกรรมการโครงการเพื่อกำหนดรายละเอียดและควบคุมการดำเนินการของโครงการฯ (ข้อ ๖) และจะมีผลบังคับใช้โดยไม่มีกำหนดระยะเวลาสิ้นสุด (ข้อ ๑๓) อันเป็นการกำหนดสิทธิและหน้าที่ของภาคี และมีการใช้ถ้อยคำที่ก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมาย

ระหว่างประเทศ กรณีจึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ แต่โดยที่เนื้อหาของความตกลงฯ เป็นการกำหนดกรอบความร่วมมือระหว่างกันในด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีนิวเคลียร์ ซึ่งสามารถกระทำได้โดยไม่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา อีกทั้งไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาประเภทอื่นตามมาตรา ๒๓ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ กรณีจึงไม่ต้องเสนอขอความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และหากคณะรัฐมนตรีเห็นชอบการเข้าเป็นภาคีความตกลงดังกล่าวตามที่กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเสนอ ก็สมควรมอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศมีหนังสือตอบรับความตกลงฯ ไปยังผู้อำนวยการใหญ่ของ IAEA ตามที่กำหนดในข้อ ๑๒ ของความตกลงฯ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิสทัต โทตระกิตย)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

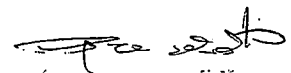
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐ ต่อ ๒๒๐๕ (นางสาวปิยวรรณฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th

นางสาวสุกัญญา



(นางสาวสุกัญญา ทรัพย์)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ