

ที่ วท (ปคร) ๕๑๐๑/ ๑๒๕



กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี
ถ.พระราม ๖ ราชเทวี กทม. ๑๐๔๐๐

พ มกราคม ๒๕๕๘

เรื่อง โครงการก่อสร้างอาคารพัฒนาวัสดุอ้างอิงรับรองด้านมาตรวิทยาเคมี

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี
 ๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๕๐๖๐ ลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๓
 ๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๘๘๑๔ ลงวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๕
 ๔. รายงานการประชุมคณะกรรมการมาตรวิทยาแห่งชาติ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๖
 ๕. รายงานการประชุมคณะกรรมการมาตรวิทยาแห่งชาติ ครั้งที่ ๕/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๕๖
 ๖. รายงานการประชุมคณะกรรมการมาตรวิทยาแห่งชาติ ครั้งที่ ๔/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๗
 ๗. รายงานการประชุมคณะกรรมการมาตรวิทยาแห่งชาติ ครั้งที่ ๕/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๗
 ๘. รูปแบบก่อสร้างอาคารพัฒนาวัสดุอ้างอิงรับรองด้านมาตรวิทยาเคมี
 ๙. แผนการใช้จ่ายเงินงบประมาณ โครงการก่อสร้างอาคารพัฒนาวัสดุอ้างอิงรับรองด้านมาตรวิทยาเคมี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๖๐
 ๑๐. แผนการดำเนินงานโครงการก่อสร้างอาคารพัฒนาวัสดุอ้างอิงรับรองด้านมาตรวิทยาเคมี

ด้วย กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี โดยสถาบันมาตรวิทยาแห่งชาติขอเสนอเรื่องโครงการก่อสร้างอาคารพัฒนาวัสดุอ้างอิงรับรองด้านมาตรวิทยาเคมี มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องเสนอตั้งกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามที่กำหนดในระเบียบการก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙ ข้อ ๗ (๓) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายยงยุทธ ยุทธวงศ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดดังปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๓ อนุมัติกรอบวงเงินงบประมาณ โครงการพัฒนาระบบมาตรฐานวิทยาแห่งชาติ ระยะที่ ๓ (โครงการเงินกู้ปี พ.ศ. ๒๕๕๔-จำเป็นเร่งด่วน) รวม ๑,๗๗๔,๓๕๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันเจ็ดร้อยเจ็ดสิบล้านสามแสนห้าหมื่นบาทถ้วน) โดยจัดสรรงบประมาณ จำนวน ๕๓๙,๒๙๗,๐๐๐ บาท (ห้าร้อยสามสิบเก้าล้านสองแสนเก้าหมื่นเจ็ดพันบาทถ้วน) สำหรับการก่อสร้าง อาคารพัฒนาวัสดุอ้างอิงรับรองด้านมาตรฐานเคมี เพื่อเป็นศูนย์พัฒนาวัสดุอ้างอิงสำหรับคาร์วัตทางด้านอาหาร สุขภาพ และสิ่งแวดล้อม เพื่อให้โครงสร้างพื้นฐานด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีด้านเคมีและชีวภาพเป็นที่ ยอมรับของนานาชาติ สามารถสนับสนุนภาคการส่งออกของประเทศ คุ่มครองผู้บริโภค และอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม อีกทางหนึ่ง โดยให้เริ่มดำเนินการก่อสร้างอาคารฯ ในปีงบประมาณ ๒๕๕๕ มีระยะเวลาก่อสร้าง ๒๔ เดือน รายละเอียดดังปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๕๕ อนุมัติการแก้ไขเปลี่ยนแปลง โครงสร้างกรอบของอาคารฯ จากรูปทรงเหลี่ยมเป็นรูปทรงกลมสัณฐานรูปโลก ตามมติที่ประชุมคณะกรรมการ มาตรฐานวิทยาแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๕ และอนุมัติเพิ่มกรอบวงเงินงบประมาณ โครงการพัฒนาระบบมาตรฐานวิทยาแห่งชาติ ระยะที่ ๓ จำนวน ๖๓,๘๐๐,๐๐๐ บาท (หกสิบล้านแปดแสน บาทถ้วน) จากเดิมที่คณะรัฐมนตรีมีมติไว้เมื่อวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๓ จำนวน ๑,๗๗๔,๓๕๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันเจ็ดร้อยเจ็ดสิบล้านสามแสนห้าหมื่นบาทถ้วน) เพิ่มเป็น ๑,๘๓๘,๑๕๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันแปดร้อย สามสิบล้านแปดแสนห้าหมื่นบาทถ้วน) และวงเงินค่าก่อสร้างอาคารฯ เพิ่มเป็น ๕๙๗,๘๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าร้อยเก้าสิบล้านแปดแสนบาทถ้วน) โดยใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๗ จำนวน ๕๓๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าร้อยสามสิบล้านบาทถ้วน) และจากกองทุนเพื่อการ พัฒนาระบบมาตรฐานวิทยาสมทบอีก ๖๓,๘๐๐,๐๐๐ บาท (หกสิบล้านแปดแสนบาทถ้วน) รายละเอียด ดังปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ ในการนี้สถาบันมาตรฐานวิทยาแห่งชาติได้ดำเนินการประกวดราคา งานก่อสร้างอาคารฯ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุ ด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๕๙ จำนวน ๓ ครั้ง และในครั้งที่ ๓ มีผู้ซื้อของเอกสารประกวดราคาจำนวน ๖ ราย แต่ไม่มีผู้มายื่นซอง เสนอราคาในวันและเวลาที่กำหนดไว้ เป็นเหตุให้ต้องยกเลิกการประกวดราคาดังกล่าว และจากการวิเคราะห์ สาเหตุของปัญหาที่ไม่มีผู้มายื่นซองเสนอราคา เนื่องจากราคากลางไม่เป็นปัจจุบันอีกทั้งในการก่อสร้าง ต้องอาศัยช่างที่มีทักษะความเชี่ยวชาญสูงในการก่อสร้างอาคาร งานโครงสร้างเหล็กและงานผนังกระจก ส่งผลให้ไม่มีผู้ยื่นซองเสนอราคาในวันและเวลาที่กำหนด

๑.๓ คณะกรรมการมาตรฐานวิทยาแห่งชาติ ได้มีมติในคราวประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๖ ให้แก้ไขเปลี่ยนแปลงแบบก่อสร้างอาคารฯ จากโครงสร้างกรอบอาคารรูปทรง กลมสัณฐานรูปโลกเป็นรูปทรงสี่เหลี่ยมตามเดิม และเห็นชอบให้ทำการยกเลิกชั้นใต้ดินเพื่อป้องกันความเสียหาย สำหรับเครื่องจักรหลักของอาคารฯ เนื่องจากพื้นที่ก่อสร้าง (เทคโนโลยี จ.ปทุมธานี) และบริเวณโดยรอบเป็น พื้นที่ประสอเหตุภัยครั้งใหญ่เมื่อปี ๒๕๕๔ รายละเอียดดังปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ และในที่ประชุม คณะกรรมการมาตรฐานวิทยาแห่งชาติ ครั้งที่ ๕/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๕๖ ได้มีมติให้ปรับภูมิทัศน์ รอบตัวอาคารฯ ให้มีลักษณะที่สอดคล้องกับแนวคิดอุทยานวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีในอนาคต รายละเอียด ดังปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๑.๔ โครงการก่อสร้างอาคารพัฒนาวัสดุอ้างอิงรับรองด้านมาตรฐานวิทยาคามีมีความจำเป็นต่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีของประเทศ โดยเฉพาะระบบมาตรฐานวิทยาทางด้านเคมีและชีวภาพ ซึ่งประเทศไทยและสถาบันมาตรฐานวิทยาคามีแห่งชาติมีความจำเป็นต้องเร่งขยายขอบข่ายการพัฒนามาตรฐานการวัดทางด้านเคมีและชีวภาพให้ทัดเทียมกับนานาชาติเนื่องจาก

ก) ผลการวัดทางเคมีและชีวภาพถูกใช้เพื่อยืนยันการเป็นไปตามข้อกำหนดหรือมาตรฐานของผลิตภัณฑ์โดยเฉพาะสินค้าส่งออกหลักของประเทศ มาตรฐานวิทยาคามีเป็นปัจจัยสำคัญในการสร้างความเชื่อมั่นและเป็นหลักประกันความถูกต้องของผลการวัดการวิเคราะห์และการทดสอบทางเคมีและชีวภาพซึ่งจะมีบทบาทสำคัญในการสนับสนุนภาคการส่งออกและช่วยเสริมสร้างศักยภาพการแข่งขันทางการค้าของประเทศ ช่วยลดการกีดกันทางการค้า (Technical-barrier to trade) และรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ตลอดจนคุ้มครองผู้บริโภคและอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม

ข) อาคารพัฒนาวัสดุอ้างอิงรับรองด้านมาตรฐานวิทยาคามีแห่งนี้จะเป็นศูนย์การเรียนรู้สำหรับการผลิตวัสดุอ้างอิง และเป็นศูนย์กลางการผลิตวัสดุอ้างอิงในประเทศไทยและอาเซียน หน่วยงานใดๆ ในประเทศไทยซึ่งมีพันธกิจในการพัฒนามาตรฐานการวัดทางเคมีและชีวภาพสามารถใช้โครงสร้างพื้นฐานนี้ได้เป็นการบูรณาการงานทางด้านการจัดหาและจัดสร้างมาตรฐานการวัดด้านเคมีและชีวภาพของประเทศอย่างครบวงจร ลดความซ้ำซ้อนของงานและจะทำให้ประหยัดงบประมาณของประเทศ

ค) อาคารนี้ทำให้ประเทศไทยมีศักยภาพในการพัฒนาวัสดุอ้างอิงสำหรับการทดสอบทางด้านอาหาร สุขภาพ และสิ่งแวดล้อม ได้ตามมาตรฐานสากล ซึ่งเป็นบทบาทหน้าที่สำคัญของสถาบันมาตรฐานวิทยาคามีแห่งชาติ ในการถ่ายค่าที่ถูกต้องสู่ห้องปฏิบัติการ ดังนั้นห้องปฏิบัติการทดสอบในประเทศไทยที่มีประมาณ ๓,๐๐๐ ห้องปฏิบัติการสามารถเข้าถึงวัสดุอ้างอิงและโปรแกรมทดสอบความชำนาญได้ง่าย และสามารถทดแทนการนำเข้าวัสดุอ้างอิงจากต่างประเทศคิดเป็นมูลค่าประมาณ ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามร้อยล้านบาทถ้วน) ต่อปี ทดแทนการใช้โปรแกรมทดสอบความชำนาญจากต่างประเทศคิดเป็นมูลค่าประมาณ ๔๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่สิบล้านบาทถ้วน) ต่อปี ช่วยให้ห้องปฏิบัติการทดสอบภายในประเทศได้รับการรับรองระบบคุณภาพ มอก. ๑๗๐๒๕ เพิ่มมากขึ้น

ง) การพัฒนาศักยภาพความสามารถการผลิตวัสดุอ้างอิง/วัสดุอ้างอิงรับรองของสถาบันมาตรฐานวิทยาคามีแห่งชาติ สามารถทำให้ห้องปฏิบัติการทดสอบของประเทศไทยเป็นแหล่งอ้างอิงในผลการตรวจวัดที่ถูกต้องและได้รับความเชื่อถือยอมรับถึงระดับนานาชาติ มาตรฐานงานวิจัยตลอดจนบทความวิชาการที่เผยแพร่ในประเทศและต่างประเทศได้รับการยอมรับมากขึ้นในระดับนานาชาติ เนื่องจากเครื่องมือวัดและระบบการวัดที่ใช้มีความสามารถในการสอบกลับได้ไปยังหน่วยเอสไอเป็นที่ยอมรับในระดับนานาชาติ

จ) อาคารผดุงมาตรฐาน (อาคารห้องปฏิบัติการที่มีในปัจจุบัน) ถูกออกแบบมาเพื่อกิจกรรมการวัดทางด้านฟิสิกส์เท่านั้น มีระบบการบำบัดสารพิษหรือมลพิษที่เป็นผลจากการทดลองทางเคมีที่ยังไม่เหมาะสม ทำให้มีความเสี่ยงที่จะก่อให้เกิดอันตรายแก่พนักงานของสถาบัน ดังนั้นอาคารปัจจุบันจึงไม่สามารถรองรับการปฏิบัติงานด้านมาตรฐานวิทยาคามีและชีวภาพได้ ประกอบกับมีพื้นที่ห้องปฏิบัติการที่คับแคบไม่สามารถขยายงานและขอบข่ายการพัฒนาทางด้านมาตรฐานวิทยาคามีและชีวภาพได้

๑.๕ สถาบันมาตรวิทยาแห่งชาติได้ประเมินราคากลางค่าก่อสร้างให้สอดคล้องกับหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างของทางราชการ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๕๕ เนื่องจากค่าแรง ค่าวัสดุก่อสร้างและราคาเครื่องจักรต่างๆ มีการปรับราคาสูงขึ้น ทำให้งบประมาณค่าก่อสร้างอาคารและค่าควบคุมงาน เพิ่มขึ้นเป็น ๗๔๙,๓๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดร้อยสี่สิบล้านเก้าแสนสามแสนบาทถ้วน) ซึ่งมากกว่ากรอบงบประมาณที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติไว้เมื่อวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๕๕ เป็นเงิน ๑๕๑,๕๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยห้าสิบล้านห้าแสนบาทถ้วน)

เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเพิ่มค่าก่อสร้างอาคารและค่าควบคุมงานจาก ๕๙๗,๘๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าร้อยเก้าสิบล้านแปดแสนบาทถ้วน) เป็น ๗๔๙,๓๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดร้อยสี่สิบล้านเก้าแสนสามแสนบาทถ้วน) ประกอบด้วย

ก) ราคาค่าก่อสร้างอาคารและค่าควบคุมงานจำนวน ๕๙๗,๘๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าร้อยเก้าสิบล้านแปดแสนบาทถ้วน) เป็นราคาที่ได้ประมาณการไว้ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๕ ทำให้ราคาไม่เป็นปัจจุบัน

ข) ปลายปี พ.ศ. ๒๕๕๕ รัฐบาลในขณะนั้นได้มีนโยบายปรับเพิ่มค่าแรงขั้นต่ำขึ้นเป็น ๓๐๐ บาท/วัน ประกอบกับเศรษฐกิจโลกมีการขยายตัวและการเพิ่มขึ้นของอัตราเงินเฟ้อทำให้ค่าวัสดุก่อสร้างและราคาเครื่องจักรต่างๆ มีการปรับราคาสูงขึ้น

ค) การยกเลิกชั้นใต้ดินในแบบก่อสร้างเดิมของอาคารเพื่อป้องกันความเสียหายที่จะเกิดกับเครื่องจักรหลักของอาคาร เนื่องจากพื้นที่เทคโนโลยี จ.ปทุมธานี เป็นพื้นที่ประสบอุทกภัยครั้งใหญ่เมื่อปี ๒๕๕๔ ทำให้ต้องมีการจัดวางเครื่องจักรขนาดใหญ่ที่มีความจำเป็นต่ออาคาร เช่น เครื่องปั่นไฟและเครื่องจักรของระบบไฟฟ้า เป็นต้น ไว้บนพื้นที่ชั้นที่สองของอาคาร จึงมีความจำเป็นต้องออกแบบอาคารให้มีโครงสร้างอาคารที่แข็งแรงมากขึ้น

ง) การรวมห้องปฏิบัติการวิเคราะห์ก๊าซเข้ามาในอาคารในแบบใหม่นี้ ทำให้ต้องมีพื้นที่ห้องสะอาดและพื้นที่ต้องควบคุมความชื้นและอุณหภูมิในระดับละเอียดเพิ่มขึ้น มีการออกแบบระบบกำจัดก๊าซอันตรายที่ซับซ้อนกว่าเดิม และต้องมีบริเวณพื้นที่โครงสร้างแยกอิสระออกจากโครงสร้างตัวอาคาร (Separate Foundation) เพิ่มเข้ามาในตัวอาคาร พร้อมทั้งได้เพิ่มครุภัณฑ์จัดซื้อสำหรับห้องปฏิบัติการวิเคราะห์ก๊าซในโครงการนี้ด้วย เพื่อให้สามารถเข้าปฏิบัติงานได้ทันทีเมื่อการก่อสร้างแล้วเสร็จ

จ) อาคารนี้ถูกออกแบบตามพระราชบัญญัติการส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยมีการออกแบบให้มีการป้องกันความร้อนจากภายนอกอาคารเข้าสู่ตัวอาคารโดยใช้วัสดุกระจกที่มีคุณภาพสูงมาติดตั้งใช้งาน รวมทั้งมีการนำอากาศเย็นบางส่วนที่จะระบายทิ้งภายนอกอาคารกลับมาใช้งาน จึงมีค่าก่อสร้างและค่าควบคุมงานสูงขึ้นจากอาคารปกติทั่วไป

๑.๖ คณะกรรมการมาตรฐานการศึกษาแห่งชาติ ได้มีมติในคราวประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๗ เห็นชอบให้นำเรื่องเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาเพิ่มกรอบงบประมาณโครงการพัฒนาระบบมาตรฐานการศึกษาแห่งชาติ ระยะที่ ๓ จากที่คณะรัฐมนตรีมีมติไว้เมื่อวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๕๕ จำนวน ๑,๘๓๒,๘๕๓,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันแปดร้อยสามสิบสองล้านแปดแสนห้าหมื่นสามพันบาทถ้วน) เพิ่มเป็น ๒,๐๒๑,๘๕๓,๐๐๐ บาท (สองพันยี่สิบเอ็ดล้านแปดแสนห้าหมื่นสามพันบาทถ้วน) ซึ่งเป็นการขอขยายกรอบวงเงินงบประมาณก่อนนี้ผูกพันของรายการค่าก่อสร้างอาคารพัฒนาวัสดุอ้างอิงรับรองด้านมาตรฐานการศึกษาเคมีจาก ๕๙๗,๘๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าร้อยเก้าสิบเจ็ดล้านแปดแสนบาทถ้วน) เพิ่มเป็น ๗๘๖,๘๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดร้อยแปดสิบหกล้านแปดแสนบาทถ้วน) (รวมเงินค่าเพื่อเหลือเพื่อขาดร้อยละห้า) เนื่องจากราคาค่าก่อสร้างไม่เป็นปัจจุบัน (ราคาเดิมประเมินไว้เมื่อปี ๒๕๕๕) โดยงบประมาณที่เพิ่มขึ้นจำนวน ๑๘๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยแปดสิบเก้าล้านบาทถ้วน) รายละเอียดดังปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

๑.๗ คณะกรรมการมาตรฐานการศึกษาแห่งชาติคราวประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ รับทราบการไม่ได้รับพิจารณาอนุมัติให้ขยายระยะเวลาการกันเงินเบิกจ่ายเหลือมปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ และ ๒๕๕๖ รวมทั้งสิ้น ๑๑๒,๖๘๘,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยสิบสองล้านหกแสนแปดหมื่นแปดพันบาทถ้วน) และมอบหมายให้สถาบันหารือกับผู้แทนกระทรวงการคลังและผู้แทนสำนักงานงบประมาณ เพื่อให้ได้แนวทางการดำเนินงานโครงการที่มีความเสี่ยงน้อยที่สุดและประหยัดเวลาที่สุด รายละเอียดดังปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗

ปัจจุบันกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีได้ดำเนินการขออุทธรณ์การกันเงินไว้เบิกเหลือมปีจากกรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลังและอยู่ในระหว่างการพิจารณา

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๕๕ อนุมัติกรอบงบประมาณโครงการพัฒนาระบบมาตรฐานการศึกษาแห่งชาติ ระยะที่ ๓ เป็นเงิน ๑,๘๓๒,๘๕๓,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันแปดร้อยสามสิบสองล้านแปดแสนห้าหมื่นสามพันบาทถ้วน) ต่อมามีการเปลี่ยนแปลงรูปแบบรายการทำให้งบประมาณเพิ่มขึ้นจากเดิมที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติไว้ จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในระเบียบการก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณพ.ศ. ๒๕๓๔ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙ ข้อ ๗ (๓)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๕ สถาบันมาตรฐานการศึกษาแห่งชาติได้รับอนุมัติงบประมาณผูกพัน ๓ ปี เพื่อก่อสร้างอาคารพัฒนาวัสดุอ้างอิงรับรองด้านมาตรฐานการศึกษาเคมี จำนวน ๕๓๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าร้อยสามสิบล้านบาทถ้วน) โดยเริ่มดำเนินการก่อสร้างในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ จำนวน ๖๗,๖๔๐,๐๐๐ บาท (หกสิบล้านเจ็ดแสนสี่หมื่นบาทถ้วน) และงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ จำนวน ๔๕,๐๔๘,๐๐๐ บาท (สี่สิบล้านห้าหมื่นแปดพันบาทถ้วน) รวมทั้งสิ้น ๑๑๒,๖๘๘,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยสิบสองล้านหกแสนแปดหมื่นแปดพันบาทถ้วน) ซึ่งเงินจำนวนดังกล่าวได้รับอนุมัติให้เบิกจ่ายเหลือมปีงบประมาณได้จนถึง

วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗ แต่เนื่องจากการเปลี่ยนแปลงแบบก่อสร้างและการประเมินราคากลางค่าก่อสร้างอาคารและค่าควบคุมงานให้เป็นราคาในภาวะปัจจุบัน ตามหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างของทางราชการ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๕๕ ทำให้มีค่าก่อสร้างอาคารและค่าควบคุมงานเพิ่มขึ้น ดังนั้นสถาบันมาตรวิทยาแห่งชาติจึงต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีในการขออนุมัติเพิ่มกรอบวงเงินโครงการพัฒนาระบบมาตรวิทยาแห่งชาติ ระยะที่ ๓ สำหรับค่าก่อสร้างอาคารและค่าควบคุมงานจำนวน ๑๕๑,๕๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยห้าสิบล้านห้าแสนบาทถ้วน) และขอขยายระยะเวลาก่อนนี้ผู้กผันข้ามปีงบประมาณของโครงการก่อสร้างอาคารพัฒนาวัสดุอ้างอิงรับรองด้านมาตรวิทยาเคมีเป็นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๖๐ และขอขยายระยะเวลาการดำเนินโครงการพัฒนาระบบมาตรวิทยาแห่งชาติ ระยะที่ ๓ ทั้งนี้ สถาบันมาตรวิทยาแห่งชาติจะเริ่มดำเนินการตามกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างเป็นการเร่งด่วนต่อไป

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ สารสำคัญ

โครงการก่อสร้างอาคารพัฒนาวัสดุอ้างอิงรับรองด้านมาตรวิทยาเคมีมีความจำเป็นต่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีของประเทศ โดยเฉพาะทางด้านเคมีและชีวภาพที่กำลังได้รับการพัฒนาอย่างเร่งด่วน ตามแนวโน้มที่มีผลต่อการเพิ่มความสามารถในการแข่งขันทางการค้าอุตสาหกรรมและการยกระดับมาตรฐานชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชน ซึ่งประเทศไทยต้องเร่งพัฒนามาตรฐานการวัดทางด้านเคมีและชีวภาพให้ทัดเทียมกับนานาชาติ

๔.๒ ข้อเท็จจริง

คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติกรอบวงเงินในการพัฒนาระบบมาตรวิทยาแห่งชาติ ระยะที่ ๓ เมื่อวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๕๕ เป็นจำนวน ๑,๘๓๒,๘๕๓,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันแปดร้อยสามสิบล้านแปดแสนห้าหมื่นสามพันบาทถ้วน) เป็นงบประมาณสำหรับการก่อสร้างอาคารพัฒนาวัสดุอ้างอิงรับรองด้านมาตรวิทยาเคมี ๕๘๗,๘๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าร้อยเก้าสิบล้านแปดแสนบาทถ้วน) เมื่อมีการเปลี่ยนแปลงกรอบโครงสร้างอาคารและปรับภูมิทัศน์รอบอาคาร ทำให้ต้องใช้งบประมาณเพิ่มอีกประมาณ ๑๕๑,๕๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยห้าสิบล้านห้าแสนบาทถ้วน) (เมื่อไม่รวมเงินเพื่อเหลือเพื่อขาดร้อยละห้า) รวมเป็นเงินงบประมาณค่าก่อสร้างและคุมงานทั้งสิ้น ๗๔๙,๓๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดร้อยสี่สิบล้านสามแสนบาทถ้วน) ซึ่งทำให้กรอบวงเงินของโครงการพัฒนาระบบมาตรวิทยาแห่งชาติ ระยะที่ ๓ เพิ่มขึ้นเป็น ๑,๙๘๔,๓๕๓,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันเก้าร้อยแปดสิบล้านสามแสนห้าหมื่นสามพันบาทถ้วน) โดยงบประมาณที่เพิ่มขึ้นจำนวน ๑๕๑,๕๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยห้าสิบล้านห้าแสนบาทถ้วน) จะขอใช้จากกองทุนเพื่อการพัฒนาบรรณมาตรวิทยาสมทบอีก ๑๗,๒๐๐,๐๐๐ บาท (สิบล้านสองแสนบาทถ้วน) และขอใช้จากเงินงบประมาณแผ่นดินอีก ๑๓๔,๓๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยสามสิบล้านสามแสนบาทถ้วน)

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีจึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ดังนี้

๑. ขอเพิ่มวงเงินค่าก่อสร้างอาคารพัฒนาวัสดุอ้างอิงรับรองด้านมาตรฐานวิชาชีพ จาก ๕๙๗,๘๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าร้อยเก้าสิบล้านแปดแสนบาทถ้วน) โดยเบิกจ่ายจากงบประมาณจำนวน ๕๓๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าร้อยสามสิบล้านบาทถ้วน) และเงินนอกงบประมาณ (กองทุนเพื่อการพัฒนา ระบบมาตรฐานวิชาชีพ) จำนวน ๖๓,๘๐๐,๐๐๐ บาท (หกสิบล้านแปดแสนบาทถ้วน) ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๕๕ เป็นจำนวน ๗๔๙,๓๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดร้อยสี่สิบล้านสามแสนบาทถ้วน) โดยเพิ่มขึ้นจากเดิม เป็นเงิน ๑๕๑,๕๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยห้าสิบล้านห้าแสนบาทถ้วน) และเบิกจ่ายจากงบประมาณจำนวน ๖๖๘,๓๐๐,๐๐๐ บาท (หกกร้อยหกสิบล้านแปดแสนบาทถ้วน) และจากเงินนอกงบประมาณ (กองทุนเพื่อการพัฒนา ระบบมาตรฐานวิชาชีพ) สมทบอีกจำนวน ๘๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท (แปดสิบล้านบาทถ้วน) ประกอบด้วย

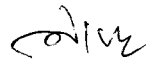
๑.๑ ค่าก่อสร้างอาคารพัฒนาวัสดุอ้างอิงรับรองด้านมาตรฐานวิชาชีพ ตำบลคลอง ๕ อำเภอคลองหลวง จังหวัดปทุมธานี ๑ แห่ง จำนวน ๗๓๖,๓๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดร้อยสามสิบล้านสามแสนบาทถ้วน) เพิ่มขึ้นจากเดิมเป็นเงิน ๑๔๘,๘๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยสี่สิบล้านแปดแสนบาทถ้วน) โดยเบิกจ่ายจากงบประมาณ ๖๕๗,๔๖๖,๔๐๐ บาท (หกกร้อยห้าสิบล้านเจ็ดแสนหกพันสี่ร้อยบาทถ้วน) และจากเงินนอกงบประมาณ (กองทุนเพื่อการพัฒนา ระบบมาตรฐานวิชาชีพ) จำนวน ๗๘,๘๓๓,๖๐๐ บาท (เจ็ดสิบล้านแปดแสนสามหมื่นสามพันหกกร้อยบาทถ้วน) (ใช้จ่ายจากงบประมาณประจำปี ๒๕๕๕ ใช้เงินนอกงบประมาณ (กองทุนเพื่อการพัฒนา ระบบมาตรฐานวิชาชีพ) จำนวน ๗๘,๘๓๓,๖๐๐ บาท (เจ็ดสิบล้านแปดแสนสามหมื่นสามพันหกกร้อยบาทถ้วน) ประจำปี ๒๕๕๕ ใช้เงินงบประมาณจำนวน ๒๘๗,๕๐๐,๘๐๐ บาท (สองร้อยแปดสิบล้านห้าแสนแปดกร้อยบาทถ้วน) และประจำปี ๒๕๖๐ ใช้เงินงบประมาณจำนวน ๓๗๓,๙๖๕,๖๐๐ บาท (สามกร้อยเจ็ดสิบล้านเก้าแสนหกหมื่นห้าพันหกกร้อยบาทถ้วน)) รายละเอียดรูปแบบอาคารดังปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๘

๑.๒ ค่าควบคุมงานอาคารพัฒนาวัสดุอ้างอิงรับรองด้านมาตรฐานวิชาชีพ ตำบลคลอง ๕ อำเภอคลองหลวง จังหวัดปทุมธานี ๑ แห่ง จำนวน ๑๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สิบล้านบาทถ้วน) เพิ่มขึ้นจากเดิมเป็นเงิน ๒,๗๐๐,๐๐๐ บาท (สองล้านเจ็ดแสนบาทถ้วน) โดยเบิกจ่ายจากงบประมาณจำนวน ๑๐,๘๓๓,๖๐๐ บาท (สิบล้านแปดแสนสามหมื่นสามพันหกกร้อยบาทถ้วน) และจากเงินนอกงบประมาณ (กองทุนเพื่อการพัฒนา ระบบมาตรฐานวิชาชีพ) จำนวน ๒,๑๖๖,๔๐๐ บาท (สองล้านหนึ่งแสนหกหมื่นหกพันสี่ร้อยบาทถ้วน) (ใช้จ่ายจากงบประมาณประจำปี ๒๕๕๘ ใช้เงินนอกงบประมาณจำนวน ๒,๑๖๖,๔๐๐ บาท (สองล้านหนึ่งแสนหกหมื่นหกพันสี่ร้อยบาทถ้วน) ประจำปี ๒๕๕๙ ใช้เงินงบประมาณจำนวน ๖,๔๙๙,๒๐๐ บาท (หกล้านสี่แสนเก้าหมื่นเก้าพันสองร้อยบาทถ้วน) และประจำปี ๒๕๖๐ ใช้เงินงบประมาณจำนวน ๔,๓๓๔,๔๐๐ บาท (สี่ล้านสามแสนสามหมื่นสี่พันสี่ร้อยบาทถ้วน)) โดยมีแผนการใช้จ่ายเงินงบประมาณรายละเอียดดังปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๙

๒. ขอย้ายระยะเวลาที่ผูกพันงบประมาณรายจ่ายของโครงการก่อสร้างอาคารพัฒนาวัสดุอ้างอิงรับรองด้านมาตรวิทยาเคมี จากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๗ เป็นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๖๐ วงเงินรวมทั้งสิ้น ๗๔๙,๓๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดร้อยสี่สิบบเก้านสามแสนบาทถ้วน) โดยมีแผนการดำเนินงานโครงการก่อสร้างอาคารพัฒนาวัสดุอ้างอิงรับรองด้านมาตรวิทยาเคมีรายละเอียดดังปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๐ สำหรับงบประมาณรายจ่ายตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ จำนวน ๖๗,๖๔๐,๐๐๐ บาท (หกสิบบเจ็ดล้านหกแสนสี่หมื่นบาทถ้วน) และ ๒๕๕๖ จำนวน ๔๕,๐๔๘,๐๐๐ บาท (สี่สิบล้านสี่หมื่นแปดพันบาทถ้วน) รวมทั้งสิ้น ๑๑๒,๖๘๘,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยสิบสองล้านหกแสนแปดหมื่นแปดพันบาทถ้วน) ที่ได้รับจัดสรรงบประมาณแล้ว หากได้รับการอนุมัติให้ใช้งบประมาณที่ขออุทธรณ์การกันไว้เบิกเหลือในปีจากกระทรวงการคลัง กรมบัญชีกลาง จะสามารถดำเนินการผูกพันสัญญาจ้างก่อสร้างอาคารได้ในปีงบประมาณ ๒๕๕๘

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิเชฐ ดุรงคเวโรจน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

สถาบันมาตรวิทยาแห่งชาติ

โทร. ๐ ๒๕๓๗ ๕๑๐๐ ต่อ ๔๒๑๖

โทรสาร ๐ ๒๕๓๗ ๓๖๕๘

E-mail: saraban@nimt.or.th